



Kommunstyrelseförvaltningen

# Planeringsstrategi för Hallsbergs kommun



## **Organisation**

### **Medverkande tjänstemän**

Marianne Christiansen, samhällsbyggnadschef, kommunstyrelseförvaltningen

Emma Isaksson, planarkitekt

Sanda Madzo, planarkitekt

# Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	5
1. Bakgrund .....	6
1.1. Syfte.....	7
1.2. Process.....	7
2. Ändrade planeringsförutsättningar.....	8
2.1. Ny lagstiftning.....	8
Barnkonventionen.....	8
Miljöbalken (MB).....	8
Miljökvalitetsnormer för vatten .....	8
Plan- och bygglagen (PBL) .....	9
2.2. Nationella och regionala mål, planer och program.....	9
2.3. Statliga och mellankommunala intressen .....	11
Riksintressen.....	11
Vindkraft.....	11
Naturvård .....	12
Friluftsliv .....	12
Kommunikationer.....	12
2.4. Hälsa, säkerhet och risk för olyckor.....	12
Buller .....	12
Översvämning.....	13
Förorenade områden .....	13
Dricksvattenförsörjning.....	13
Slutsats & reflektion .....	13
2.5. Allmänna intressen.....	13
Jordbruksmark.....	13
Klimatpåverkan.....	14
Klimatanpassning .....	14
Naturvärden .....	14
Kulturmiljövärden.....	14
Bostadsförsörjning .....	15
Infrastruktur och kollektivtrafik .....	15
Slutsats och reflektion .....	15
2.6. Kommunala mål, planer och program.....	16
Slutsats och reflektion .....	17

3.	Undersökning av översiktsplanens aktualitet .....	18
3.1.	Vision & riktlinjer för Hallsbergs kommun .....	18
3.2.	Tillämpning och uppföljning av översiktsplanens användbarhet inom kommunen .....	19
	Enkätundersökning.....	19
3.3.	Uppföljning .....	20
	Översiktsplanens utvecklingsområden.....	20
	Bostadsutveckling.....	20
	Verksamhetsutveckling .....	20
	Infrastruktur .....	21
	Övrigt.....	21
4.	Bedömning & fortsatt arbete .....	22
4.1.	Innehållskraven enligt Plan- och bygglagen 3 kap. 3-5 §§ .....	22
4.2.	Sammanfattande bedömning.....	23

## Sammanfattning

Den 1 april 2020 ändrades vissa bestämmelser i 3 kap. Plan- och bygglagen, PBL, som ställer högre krav på kommunerna att jobba mer kontinuerligt med sin översiktsplanering. Det beslutades att varje kommun ska anta en planeringsstrategi under första halvan av mandatperioden efter valet den 11 september 2022, dvs senast den 11 september 2024. Om kommunen har antagit en ny översiktsplan under samma tidsperiod behöver kommunen inte anta en planeringsstrategi. Planeringsstrategi ersätter det som tidigare kallades för aktualitetsprövning

Inför arbetet med planeringsstrategi förser Länsstyrelsen kommunen med två underlag (ett länsövergripande underlag och ett kommuninriktat underlag) vars uppgift är att belysa kommunen om ändrade planeringsförutsättningar som kan komma att påverka översiktsplanens aktualitet.

I planeringsstrategin ska kommunen:

- Ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar.
- Ta ställning till översiktsplanens aktualitet.
- Ta ställning till kommunens fortsatta arbete med översiktsplaneringen.

Genom att identifiera och kartlägga ändrade planeringsförutsättningar (som är av relevans för fysisk planering) har planeringsstrategin listat vilka förändringar som har skett sedan Hallsbergs kommuns översiktsplan antogs (28 november 2016) och kan därmed redovisa hur aktuell översiktsplanen är i förhållande till dessa ändrade förutsättningar. Tillsammans med innehållskraven som ställs i 3 kap. 3-5§§ PB på vad en översiktsplan ska innehålla och redovisa har planeringsstrategin bedömt aktualitet av Hallsbergs kommuns översiktsplan.

I arbetet med planeringsstrategi har det även undersökts hur kommunens tjänstemän använder sig av översiktsplanen och om de kan ta stöd av översiktsplanen vid beslutsfattande. Detta gjordes genom en enkätundersökning där det framgick att tjänstepersoner önskar ett tydligare ställningstagande kring anspråkstagande av jordbruksmark, en parkeringsstrategi och en miljöplan.

Det har även undersökts hur relevanta kommunens utpekade utvecklingsområden är genom en inventering av kommunens alla fokusområden, dvs alla tätorters bostadsutvecklingsområden, verksamhetsutvecklingsområden, utveckling av infrastruktur och övrigt. Det framgår tydligt att större andelen av kommunens utvecklingsområden inte längre är aktuella och att de behöver ses över.

Den samlade bedömningen i planeringsstrategin är att översiktsplanen inte längre är aktuell och att en ny översiktsplan behöver tas fram, senast till hösten 2028.

Innan framtagande av ny översiktsplan ska kommunen ta fram följande dokument:

- Ett bostadsförsörjningsprogram
- En parkeringsstrategi
- En vattenförsörjningsplan
- En ny avfallsplan
- En miljöplan

# 1. Bakgrund

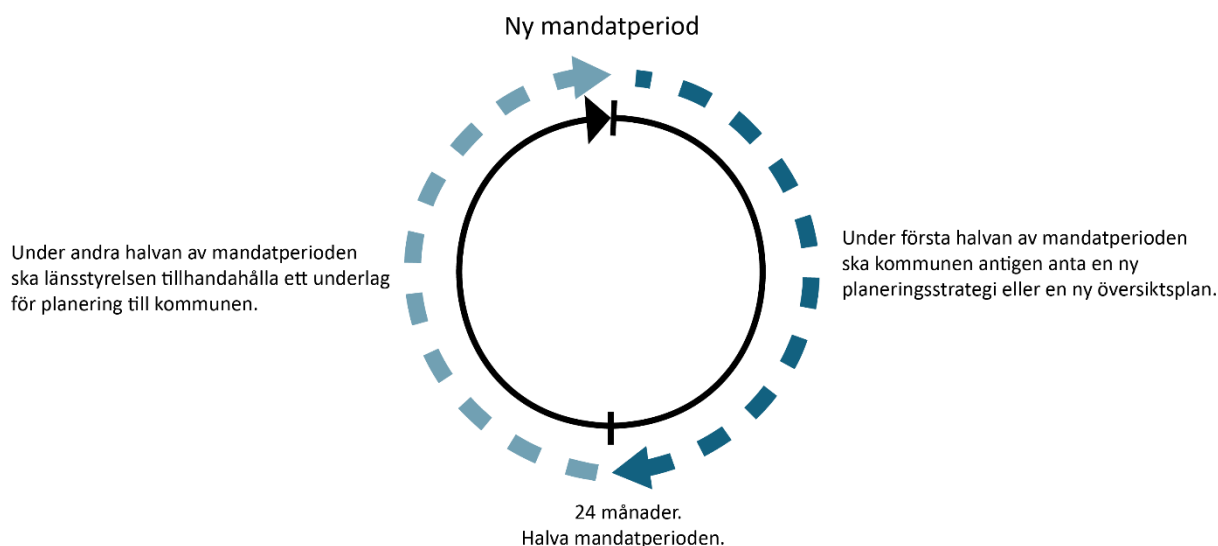
Varje kommun ska enligt plan- och bygglagen (2010:900) 3 kap. 23§ ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. Översiktsplanen ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön i kommunen. För att översiktsplanen ska fungera som vägledning för kommunala och myndigheters beslut om hur mark- och vattenområden ska användas måste översiktsplanen vara aktuell.

Till översiktsplanen kan olika typer av strategier, dokument och program tas fram. Dessa måste vara aktuella för att fungera som vägledning, vid såväl kommunens egna beslut om bland annat detaljplaner och bygglov, som andra myndigheters beslut om exempelvis tillstånd enligt miljöbalken.

Den 1 april 2020 ändrades 3 kap i plan- och bygglagen. Ändringen stärker betydelsen av att översiktsplaneringen ska bedrivas kontinuerligt, vara framåtsyftande och att översiktsplanen ska hållas aktuell. Detta ska möjliggöras genom att kommunen ska ta fram en planeringsstrategi för sin översiktsplan som ska verka som ett nytt verktyg för att aktualitetspröva översiktsplanen.

Kommunfullmäktige ska anta en planeringsstrategi senast 24 månader efter ordinarie val. Antar kommunfullmäktige inte en planeringsstrategi eller en ny översiktsplan senast 11 september 2024 anses planerna vara inaktuella. Detta innebär bland annat att standardförfarande, samordnat förfarande och förenklat förfarande inte kan tillämpas vid framtagandet av detaljplaner.

Planeringsstrategin är, likt översiktsplanen, inte ett juridiskt bindande dokument och skall således endast vara en vägledning för i vilken riktning kommunen ska arbeta de nästkommande fyra åren. Till skillnad från översiktsplanen ska planeringsstrategin inte ställas ut för dialog, varken i form av samråd eller granskning. När planeringsstrategin har antagits av kommunfullmäktige skickas planeringsstrategin vidare för kännedom till Länsstyrelsen i Örebro län.



## 1.1. Syfte

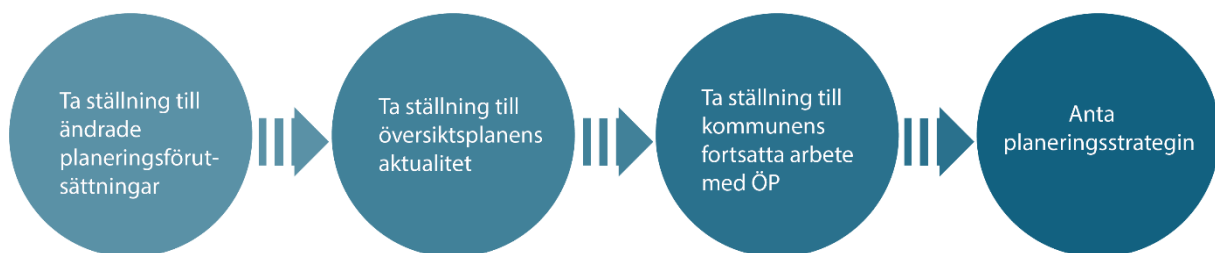
Syftet med planeringsstrategin är att kommunen ska redogöra för eventuella förändringar när det gäller planeringsförutsättningar som är av betydelse för översiktsplanens aktualitet.

Planeringsstrategin ska tala om vad kommunen ska fokusera på i översiktsplaneringen och om det finns delar av planen som behöver förändras.

Strategin ska fokusera på kommunens strategiska frågor som leder till att kommunens vision förverkligas i samband med utvecklingen av den fysiska miljön. Genom att kontinuerligt arbeta med strategin kan kommunen fånga upp de ändrade planeringsförutsättningarna som sker och beskriva kommunens prioriteringar samt satsningar i det fortsatta översiktsplanearbetet.

## 1.2. Process

Vid framtagandet av Hallsbergs kommuns planeringsstrategi har arbetet först fokuserat på att identifiera ändrade planeringsförutsättningar, kopplat till översiktsplanering, som kan komma att påverka den nuvarande översiktsplanens aktualitet. Därefter har arbetet fortsatt med att undersöka hur översiktsplanen, med dess tillhörande planer och program samt tematiska tillägg, har tillämpats som verktyg och stöd vid beslutsfattande inom kommunens verksamheter. Undersökningen har bestått av en enkätundersökning. Det, tillsammans med länsstyrelsens underlag för Hallsbergs kommun har varit centralt i bedömningen av den kommunomfattande översiktsplanens aktualitet, vilket således har lett till en konkretisering av fortsatta arbetsområden inom översiktsplaneringen.



Figur 1. Illustration över arbetets flödesschema.

## 2. Ändrade planeringsförutsättningar

---

Översiktsplanen för Hallsbergs kommun antogs den 28 november 2016. Sedan dess har flertalet förändringar tillkommit som kan komma att påverka översiktsplanens aktualitet. Planeringsstrategin utgår ifrån Länsstyrelsens underlag för Hallsbergs kommun vid identifierandet av ändrade planeringsförutsättningar.

Nedan redovisas nya lagar, nationella och regionala mål, planer och program som tillkommit sedan översiktsplanen antogs, samt kommunala mål, planer och program som använts som underlag vid framtagandet av den kommunala översiktsplanen.

De nya lagarna som tillkommit har stor påverkan på planering och särskilt stor påverkan på och för översiktlig planering. Hallsbergs kommuns översiktsplan antogs innan de nya lagarna tillkommit, men det betyder inte att översiktsplanen blir eller är inaktuell.

När en ny översiktsplan för Hallsbergs kommun tas fram kommer den att utgå ifrån de lagar som är aktuella vid framtagandet.

När översiktsplanen antogs hade inte barnkonventionen blivit till svensk lag, däremot har barnperspektivet omnämnts i översiktsplanen och kommunens ställningstagande framgår tydligt gällande barnkonventionen *”kommunen ska beakta barnperspektivet vid all fysisk planering samt vid bedömning av bygglov och motsvarande.”*

### 2.1. Ny lagstiftning

#### Barnkonventionen

Den 1 januari år 2020 blev FN:s barnkonvention svensk lag (2018:1197). Barnkonventionen innehåller regler för vilka rättigheter barn i hela världen har och att i beslut och åtgärder som rör barn ska barnets bästa alltid beaktas. Lagstiftningen ska bidra till att skapa en grund för ett mer barnrättsbaserat synsätt inom all offentlig verksamhet. Barnkonventionen består utav 54 artiklar varav artikel 12 behandlar barns rätt att höras och komma till tals i frågor som berör dem.

#### Miljöbalken (MB)

Den 1 januari 2018 började ett nytt sjätte kapitel i miljöbalken gälla. Det innebär en del förändringar för miljöbedömningar av planer som upprättas enligt plan- och bygglagen. Syftet med ändringen var att skapa ett tydligare och mer ändamålsenligt regelverk.

#### Miljökvalitetsnormer för vatten

Den 1 januari 2019 trädde vissa ändringar i miljöbalken i kraft vad gäller miljökvalitetsnormer för vatten. Den 16 december 2016 antog även Vattenmyndigheten sitt åtgärdsprogram för åren 2016–2021 där kommunernas roll att tillgodose miljökvalitetsnormer för vatten i fysisk planering ytterligare stärktes genom införandet av åtgärd 6 som anger att kommunen ska genomföra sin översikts- och detaljplanering samt prövning enligt plan- och bygglagen så att den bidrar till att miljökvalitetsnormerna för vatten ska kunna följas.



## Plan- och bygglagen (PBL)

I 3 kap 5§ PBL ska, sedan augusti 2018, kommunens syn på risker för skador på den byggda miljön till följd av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade framgå i översiktsplanen samt hur sådana risker kan minska eller upphöra.

### 2.2. Nationella och regionala mål, planer och program

*”§5. Av översiktsplanen ska även följande framgå*

*2. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen”.*

Hallsberg kommuns översiktsplan antogs av kommunfullmäktige år 2016. Sedan dess har flertalet nationella och regionala mål, planer och program antagits eller uppdaterats. Det kan leda till att Hallsbergs kommuns översiktsplan anses som inaktuell då den i stor utsträckning utgår från äldre dokument. Planeringsstrategin utgår ifrån de nationella och regionala mål, planer och program som Länsstyrelsen i Örebro har identifierat i *”Underlag av betydelse för översiktsplanens aktualitet. Länsövergripande planeringsunderlag Örebro län”* tillsammans med *”Länsstyrelsens underlag för Hallsbergs kommuns beslut om planeringsstrategi”*.

Nedan listas aktuella nationella och regionala mål, planer och program som är av relevans för översiktsplanering.

Nationellt mål/program	Regionalt mål/program	Aktuell status	Tillämpas i ÖP? Ja/Nej
Agenda 2030	Nulägesanalys av Agenda 2030 i Örebro län	Nulägesanalys framtagen 2019.  Under 2022 pågick arbetet med en regional avsiktsförklaring för alla kommuner i länet.	Nej.  Ett kontinuerligt arbete som sker inom kommunen men som inte har koppling till aktuell översiktsplan.
Miljö- och klimatmål	Uppföljning av miljömålen i Örebro län	Uppföljning gjord senast 2021	Nej.
	Örebro läns energi- och klimatprogram 2021–2025	Antogs 2021	Nej.
	Regional handlingsplan för klimatanpassning i Örebro län	Antogs 2016	Nej.
	Regional handlingsplan för Grön infrastruktur	Antogs 2019	Nej.

Landsbygdsprogrammet	Regional handlingsplan för landsbygdsprogrammet och havs- och fiskeriprogrammet	Framtagen 2018	Nej.
	Serviceprogram för Örebro län	Framtagen 2014 Reviderad 2021	Nej.
Livsmedelsstrategi	Regional handlingsplan för livsmedel i Örebro län	Framtagen 2018	Nej.
Nationella skogsprogrammet	Skogsprogram för Örebro län	Antogs 2021	Nej.
Friluftsmål			Ja.
Gestaltad livsmiljö			Ja.
Vision för Sverige 2025		Utgiven av Boverket 2012 på uppdrag av regeringen	Delvis.
Makt, mål och myndighet	Örebro läns strategi för jämställdhet 2021–2024	Framtagen 2021	Nej.
Nationellt brottsförebyggande program	Regionalt brottsförebyggande och trygghetsfrämjande strategi Örebro län 2020-2025	Framtagen 2020	Nej.
Kulturpolitiska mål	Nationellt mål	Framtaget 2009	Nej.
Transportpolitiska mål	Övergripande nationellt mål		Nej.
Nationell plan för transportinfrastruktur	Länsplan för regional transportinfrastruktur	Antogs 2022 Teknisk revidering pågår	Nej. Översiktsplanen bygger på länsplan för regional transportinfrastruktur för Örebro län 2014-2025.
Nationell cykelstrategi, 2017	Regional cykelplan	Antogs 2022 sträcker sig till 2023.	Nej.
Elektroniska kommunikationer	Regional handlingsplan för bredband	Framtagen 2018 och sträcker sig fram till 2025.	Nej.

Sverige helt uppkopplat 2025- en bredbandsstrategi.	Antogs 2016.		Nej.
Nationell digitaliseringsstrategi	Digitaliseringsstrategi för Örebro Län.	Framtagen 2021 och sträcker sig fram till 2026.	Nej.
Energipolitiska mål	Örebro läns energi- och klimatprogram 2021–2025	Antogs 2021	Nej.
Strategi för en hållbar vindkraftsutbyggnad	Vindkraft i Örebro län	Framtagen 2019	Nej.
Regional utvecklingsstrategi, RUS 2022-2030.			Nej. Översiktsplanen bygger på den regionala utvecklingsstrategin som är från 2016.

## 2.3. Statliga och mellankommunala intressen

### Riksintressen

Länsstyrelsen har i sitt underlag för *”Hallsbergs kommuns beslut om planeringsstrategi”* listat riksintressen som tillkommit eller ändrats sedan översiktsplanen för Hallsbergs kommun antogs år 2016. Enligt Boverket kan nya eller ändrade riksintresseanspråk leda till att översiktsplanen behöver ändras.

*§4. Kommunen ska i översiktsplanen redovisa de förhållanden som med hänsyn till de allmänna intressena i 2 kap. kan ha en väsentlig betydelse för sådana beslut som avses i 2 § andra stycket. Riksintressen enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken ska alltid redovisas.*

*Av planen ska det även framgå hur kommunen anser att:*

- 1. Riksintressen ska tillgodoses.*

### Vindkraft

Sedan kommunens översiktsplan antogs år 2016 har Naturvårdsverket och Energimyndigheten fått i uppdrag att ta fram en nationell strategi för hållbar vindkraftsutbyggnad, strategin presenterades och antogs 2021.

Länsstyrelserna har fått i uppgift att göra regionala analyser för att kvalitetssäkra det nationella planeringsunderlaget samt vidareutveckla utifrån regionala förhållanden, som i sin tur kan utgöra stöd för kommuners översiktsplanering. Strategin kan därmed innebära ett behov av översyn för kommunens vindkraftsplanering på översiktsplanenivå.

En bedömning behöver göras vid framtagande av ny översiktsplan om ett tematiskt tillägg för vindkraft behövs.

## Naturvård

Inga förändringar har tillkommit sedan översiktsplanen antogs men Länsstyrelsen i Örebro menar på att det finns en brist i kartmaterialet på hur naturvårdsområdena redovisas.

## Friluftsliv

Sedan kommunens översiktsplan antogs har ett riksintresse för friluftsliv tillkommit för Kvismaredalen.

## Kommunikationer

Sedan den kommunala översiktsplanen togs fram har Trafikverket genomfört en uppdatering av riksintresseanspråk för kommunikationer i maj 2018. Den 26 oktober 2022 togs ett nytt beslut för Trafikverkets riksintresseanspråk. Det nya beslutet innebär förändringar jämfört med tidigare beslut, vägar av regional betydelse pekas inte längre ut som riksintressen.

Beslutet medför även ett tillägg av två nya riksintresseanspråk för järnväg.

Tillkomna eller uppdaterade riksintressen för kommunikationer:

Namn	Riksintresse	Beslutsdatum
E20	Väg	2018-05-16
Riksväg 50	Väg	2018-05-16
Väg 629	Väg	2018-05-16
Västra stambanan	Järnväg	2018-05-16
Godsstråket genom Bergslagen	Järnväg	2018-05-16
Hallsbergs rangerbangård	Järnväg	2018-05-16
Sannahed rälverkstad	Järnväg	2022-09-26
Hallsberg Rala	Järnväg	2022-09-26

Utgångna riksintressen för kommunikationer:

Namn	Riksintresse	Beslutsdatum
Riksväg 51	Väg	2022-09-26
Riksväg 52	Väg	2022-09-26

## Slutsats & reflektion

Sedan översiktsplanen antogs har flertalet förändringar skett sett till riksintresseanspråk inom kommunen. Flertalet riksintressen har tillkommit, samtidigt som två riksintressen för kommunikationer utgått. För att översiktsplanen fortsatt ska bedömas som aktuell bör översiktsplanen uppdateras med de förändringar som skett inom riksintresseanspråk.

## 2.4. Hälsa, säkerhet och risk för olyckor

### Buller

I april 2020 publicerade Boverket en reviderad vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller vid planläggning och bygglovsprövning av bostadsbyggnader.

Enligt *”Länsstyrelsens underlag för Hallsbergs kommuns beslut om planeringsstrategi”* saknar Hallsbergs kommuns översiktsplan resonemang kring industribuller och gällande riktvärden.

## **Översvämning**

Boverket har tagit fram en vägledning gällande hänsyn för bland annat översvämning där vägledning från Boverket anger en högre säkerhetsnivå än den som finns i den kommunala översiktsplanen för Hallsbergs kommun. Även den översvämningsskartering som redovisas i översiktsplanen är utdaterad då Länsstyrelsen har tagit fram nya översvämningsskarteringar för Täljeån och Nyköpingsån.

## **Förorenade områden**

När översiktsplanen för Hallsbergs kommun antogs 2016 listades 261 förorenade områden där inget område klassificerades som klass 1 och elva områden klassificerades som klass 2. I *”Länsstyrelsens underlag för Hallsbergs kommuns beslut om planeringsstrategi”* framkommer det att andelen förorenade områden har ökat från 261 till 263 varav 20 klassas som klass 1 och 2.

## **Dricksvattenförsörjning**

Regeringen har satsat på att höja skyddet för dricksvatten bland annat genom att ge länsstyrelserna utökade medel för att fastställa nya samt revidera vattenskyddsområden. Det är viktigt att kommunerna arbetar med att ta fram nya underlag för att skapa förutsättningar för länsstyrelsernas arbete med fastställandet av vattenskyddsområden. År 2023 antog Länsstyrelsen i Örebro län en regional vattenförsörjningsplan som sträcker sig mellan år 2023 och år 2027.

## **Slutsats & reflektion**

Det är tydligt att det har skett en del förändringar sedan översiktsplanen togs fram. Vilket såldes leder till vissa brister hos översiktsplanen som behöver ses över om översiktsplanen ska fortsatt vara aktuell. Översiktsplanen bör uppdateras med riktlinjer kring industribuller, nya översvämningsskarteringar för Täljeån och Nyköpingsån och redovisa en uppdaterad skartering av förorenade områden och dess klassificeringar.

## **2.5. Allmänna intressen**

### **Jordbruksmark**

Sedan den kommunala översiktsplanen antogs har frågan om jordbruksmark kommit att bli en alltmer aktuell fråga och kommunens ställningstagande kring brukningsvärd jordbruksmark i översiktsplanering och detaljplanering har blivit allt viktigare. I strävan mot ett hållbart samhälle måste vikten av jordbruksmark avvägas mot väsentliga samhällsintressen. År 2017 tog riksdagen beslut om att anta en nationell livsmedelsstrategi. Livsmedelsstrategin har kommit att få en stor betydelse för bevarandet av jordbruksmark i syfte om att öka den svenska livsmedelsproduktionen och uppnå en konkurrenskraftig livsmedelskedja som ska bidra till ett hållbart samhälle.

I den regionala utvecklingsstrategin (RUS), *Tillväxt och hållbarutveckling i Örebro Län 2022-2030*, är målet att den totala arealen jordbruksmark inom regionen ska bevaras och till och med öka för att bidra till målet om *”ökad produktion inom areella näringar”*

I den kommunala översiktsplanen förs det resonemang kring jordbruksmarkens betydelse vid exploatering och utveckling av kommunen. Kommunen ska i möjligaste mån undvika exploatering av värdefull jordbruksmark, vilket ska bidra till en hållbarutveckling.

## Klimatpåverkan

Sedan den 1 augusti 2018 (PBL kap3 §5) ska kommunens översiktsplan innehålla kommunens syn på klimatrelaterade risker för skador på den byggda miljön och hur kommunen ska verka för att minska dessa risker.

Översiktsplanen redovisar kommunens syn på klimatrelaterade risker för skador på den byggda miljön och för hur kommunen ska verka för att minska dessa risker. De klimatrelaterade riskerna som lyfts i översiktsplanen är erosion, översvämning, ras och skred.

## Klimatanpassning

Klimatförändringar är ett faktum och påverkar vårt samhälle redan i dag. Extremväder, ökad nederbörd och högre temperaturer är några av de klimatförändringar som kommer påverka de flesta av länets samhällssektorer och kostnaderna förväntas bli omfattande. De globala klimatförändringarna förväntas påverka vårt samhälle negativt i allt större utsträckning, och det blir allt viktigare med förebyggande arbete för att motverka de allvarliga följderna av klimatförändringarna. Länsstyrelsen tog under år 2016 fram en regional klimatanpassningsplan för Örebro län. Den ska ge stöd till kommunerna i sitt arbete med klimatanpassningar.

I den nuvarande översiktsplanen för Hallsbergs kommun saknas det ställningstagande kopplat till klimatförändringar och klimatanpassningar.

## Naturvärden

Planläggning ska enligt PBL och MB (miljöbalken) ske med hänsyn till naturvärden. Översiktsplanens uppgift är att ge vägledning och underlätta för kommande planläggning och beslut.

I Hallsbergs kommun finns det 20 naturreservat varav två är kommunala. Sedan den kommunala översiktsplanen antogs har fyra naturreservat tillkommit och ett har reviderats.

Nedan listas tillkomna samt reviderade naturreservat.

Naturvärden	Namn	Beslutsdatum
Naturreservat	Glottrakärret	2021-11-29
Naturreservat	Herrfallsäng	1973-01-19, utvidgat 2021-05-20
Naturreservat	Lundby äng	2021-05-20
Naturreservat	Stocksätterskogen	2018-07-10
Naturreservat	Stora Kortorp	2020-11-16

## Kulturmiljövärden

En av översiktsplanens uppgifter är att ge vägledning vid planläggning av bland annat områden som berör kulturmiljö. Kulturmiljöer omfattar bland annat kulturresevat, fornlämningar och byggnadsminnen. I den kommunomfattande översiktsplanen ska det framgå hur kommunen förhåller sig till kulturmiljövärden inom kommunen.

Sedan översiktsplanen antogs har ett nytt byggnadsminne tillkommit i Sörby kvarn, 2019-12-16.

Länsstyrelsen i Örebro län anser att kulturplanen *”Kultur lyfter Hallsberg”* bör uppdateras med kopplingar till Örebro läns kulturplan. Kommunen bör beskriva hur kommunen ska förhålla sig till solceller på hus och i parker i landskapet i översiktsplanen.

## Bostadsförsörjning

§5 Av översiktsplanen ska även följande framgå:

1. Hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder,

Enligt lag (200:1383) är det kommunerna som har det övergripande ansvaret för bostadsförsörjning i varje kommun. Enligt bostadsförsörjningslagen ska kommunerna planera för bostadsförsörjning med hjälp av riktlinjer, som ska antas av kommunfullmäktige varje mandatperiod. Hallsbergs kommun tog senast fram ett bostadsförsörjningsprogram år 2014 men som upphävdes i samband med att översiktsplanen antogs, vilket innebär att programmet är inaktuellt.

## Infrastruktur och kollektivtrafik

Under år 2022 förväntas en ny nationell plan "Framtidens infrastruktur- Hållbara investeringar i hela Sverige" att antas. I den nya nationella planen planeras det för satsningar på bland annat Västra stambanan, godsflödet mellan Hallsberg och Luleå, ny elväg längs E20 samt godsstråket genom Bergslagen. Region Örebro län arbetar även fram en ny länsplan för regional transport och infrastruktur samt uppdaterar den regionala cykelplanen.

## Slutsats och reflektion

En stor del av dagens samhällsplanering handlar om hur kommunen väger samhällsnyttiga intressen mot varandra. En fråga som har fått allt större utrymme inom planeringen är hur vi beaktar ianspråktagande av jordbruksmark vid planering av nya utvecklingsområden inom kommunerna. En översiktsplan är inte ett juridiskt bindande dokument men det är ett betydelsefullt underlag för domstolar vid överprövning av detaljplaner och bygglov. Kommunen bör tydligt motivera sina ställningstaganden i översiktsplanen för att ge stöd vid domstolarnas prövningar. Den nationella livsmedelsstrategin som antogs av riksdagen år 2017 gäller för hela Sverige och alla Sveriges kommuner. Den regionala utvecklingsstrategin "Tillväxt och hållbarutveckling i Örebro Län 2018–2030", som kom efter den nationella livsmedelsstrategin, gäller för hela Örebro län. Det är därmed högst aktuellt att en kommuntäckande översiktsplan behandlar frågan om jordbruksmark genom att ta ställning till hur kommunen avser att bruka, bevara och exploatera den mark som finns.

Enligt PBL kap3 §5 ska kommunens syn på klimatrelaterade risker för skador på den byggda miljön och hur kommunen ska verka för att minska dessa risker behandlas i översiktsplanen. För att översiktsplanen ska hållas aktuell måste kommunen uppfylla det lagkrav som ställs i PBL. Översiktsplanen bör även visa på kommunens ställningstagande kopplat till klimatförändringar och klimatanpassningar.

Sedan år 2018 har flera naturreservat tillkommit inom kommunen som bör redovisas i den kommunomfattande översiktsplanen för att översiktsplanen ska hållas aktuell och fungera som stöd vid beslutsfattande.

Hallsbergs kommun har inget bostadsförsörjningsprogram och uppfyller därmed inte lagkravet (200:1383) som säger att kommunerna har det övergripande ansvaret för bostadsförsörjning och att varje kommun ska planera för bostadsförsörjning med hjälp av riktlinjer. Hallsbergs kommun ska därmed arbeta fram ett nytt bostadsförsörjningsprogram.

## 2.6. Kommunala mål, planer och program

Nedan listas aktuella kommunala mål, planer och program som är av relevans för Hallsbergs kommuns översiktsplanering. För att tydliggöra om de kommunala mål, planer och programmen tillämpas i översiktsplanen används en tabell som redovisas nedan.

Kommunala mål, planer och program	Aktuell status	Tillämpas i ÖP? Ja/Nej?
Värdefulla naturmiljöer i Hallsbergs kommun	År 2014 togs dokumentet " <i>Värdefulla naturmiljöer i Hallsbergs kommun</i> " fram. Syftet med programmet är att beskriva och lyfta fram värdefulla naturmiljöer i kommunen. Naturmiljöprogrammet ska ge vägledning i arbetet med de miljömål som riksdagen har tagit fram.	Ja
Kulturmiljöprogram	Det finns två kulturmiljöprogram i Hallsbergs kommun. Båda dokumenten togs fram 2004 och det ena dokumentet " <i>Värdefulla kulturmiljöer i Hallsbergs kommun</i> " behandlar Hallsbergs kommun som helhet och det andra " <i>Värdefulla bebyggelsemiljöer i Hallsberg</i> " behandlar Hallsberg tätort.	Ja
Kulturplan	2012 antogs en kulturplan för Hallsbergs kommun. Kulturplanen, <i>Kultur lyfter Hallsberg</i> , beskriver hur Hallsberg ska arbeta med kulturfrågor.  En ny kulturplan för Hallsbergs kommun antogs hösten 2020 och sträcker sig till år 2023.	ja  Nej
Avfallsplan	Den avfallsplan som översiktsplanen bygger på antogs 2007 och är ett styrdokument för kretsloppsanpassning av avfallshanteringen i kommunen.  2021 antogs en ny avfallsplan för sydnärkekommunerna där bland annat Hallsberg ingår.	Ja  Nej
Miljöpolicy	Miljöpolicyn antogs år 1998. Sedan dess pågår ett arbete med en miljömålsplan.	Ja
Avsiktsförklaring av de globala målen för Agenda 2030.	Genomfördes år 2022.	Nej.
Jämställdhetsplan	I översiktsplanen framgår det att Hallsbergs kommun ska vara en attraktiv arbetsplats för dagens och morgondagens arbetstagare. Vilket ska främja män och kvinnors lika rättigheter och därmed uppnå en ökad jämställdhet. Översiktsplanen hänvisar till diskrimineringslagen (2008:567) från 2008 som blivit reviderad senast 30 juni 2022.  2021 fastställdes " <i>plan mot diskriminering och kränkande behandling</i> " i Hallsbergs kommun.	Ej kommunalt underlag  Nej



VA-plan	När översiktsplanen antogs fanns det ingen VA-plan för kommunen. 2022 antogs en ny VA-plan för Hallsbergs kommun. Sedan dess har en ny lagstiftning tillkommit som innebär att en ny VA-plan behöver tas fram innan år 2024.	Nej
Näringslivsprogram	Kommunen antog ett näringslivsprogram 2015 där syftet med programmet är att skapa ett starkare näringsliv i kommunen. En ny näringslivsplan för Hallsbergs kommun antogs 2020.	Ja Nej
Risk- och sårbarhetsanalys för Hallsbergs kommun	Vartannat år sammanställer Länsstyrelsen en regional risk- och sårbarhetsanalys. Den ska ge en riskbild för hela samhället med syfte att utgöra en grund för det förebyggande krisberedskapsarbete i länet.  År 2019 togs den senaste risk- och sårbarhetsanalysen fram. Den behandlar områden så som naturhot, kritisk infrastruktur, försörjningssystem, informationssäkerhet, antagonistiska hot och social oro för att nämna några.  Hallsbergs kommun har tagit fram en risk- och sårbarhetsanalys för 2019–2022.  Det sker ett pågående arbete med att ta fram en ny risk- och sårbarhetsanalys.	Nej Nej
LIS-områden – bilaga till översiktsplan för Hallsbergs kommun	Antagen november år 2016.	Ja
Bostadsförsörjningsprogram	Bostadsförsörjningsprogrammet antogs år 2014. Då var Hallsbergs kommuns övergripande bostadspolitiska mål att kommunen år 2025 ska ha över 16 000 invånare och att kommunen skulle då genom aktiv planering möjliggöra varierat boende i hela kommunen. I samband med att översiktsplanen antogs togs ett beslut att upphäva bostadsförsörjningsprogrammet. Sedan dess har inget nytt bostadsförsörjningsprogram tagits fram.	Ja & Nej

### Slutsats och reflektion

Sedan Hallsbergs kommuns översiktsplan antogs har flertalet nya kommunala mål, planer och program tagits fram. Det innebär att flera av de dokument som översiktsplanen bygger på är inaktuella. För att översiktsplanen ska reflektera och ge uttryck för de övergripande politiska målen i kommunen bör översiktsplanen bygga på de aktuella programmen som gäller för kommunen.

### 3. Undersökning av översiktsplanens aktualitet

---

*”Om översiktsplanen regelbundet blir föremål för politisk helhetsbedömning blir det också klarlagt om planen fortfarande ger uttryck för de övergripande politiska målen i kommunen. Kommuninvånare, näringsliv och intresseorganisationer med flera behöver kunna lita på att översiktsplanen uttrycker den aktuella politiska inställningen till bebyggelseutvecklingen i olika delar av kommunen eller om översiktsplanens ställningstaganden kan komma att ändras.”* Boverket.

För att bedöma översiktsplanens aktualitet har kommunen undersökt olika faktorer som skulle kunna komma att påverka aktualiteten av översiktsplanen samt de kommunala planer och programmen som översiktsplanen grundar sig i.

Planeringsstrategin har delat in bedömningen av aktualiteten i två delar, den ena delen fokuserar på tillämpning av översiktsplanen och den andra delen fokuserar på uppföljning av översiktsplanen.

#### 3.1. Vision & riktlinjer för Hallsbergs kommun

Den kommunomfattande översiktsplanen bygger på visionen som Hallsbergs kommun utvecklade och antog år 2014. Visionen är fortfarande aktuell i kommunen. Utifrån visionen myntades tre värdeord som har satt prägel för arbetet inom kommunens förvaltningar och verksamheter, *’Glädje, driv och öppenhet’*. Utifrån dessa värdeord utvecklades och antogs fyra strategiska områden som kommunen skulle sträva efter i sitt strategiska arbete.

*Hållbar kommun - Hallsbergs kommun ska vara ett ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbart samhälle, där människors livskvalité ökar utan att det påverkar vår gemensamma miljö.*

*Livslångt lärande - Allas lika rätt till en bra utbildning är en förutsättning för ett samhälle där alla får ett gott liv. Alla kommunens verksamheter ska verka för att lärandet fortsätter genom hela livet, såväl under som efter arbetslivet.*

*Allas inflytande - De kommunala verksamheterna verkar nära individen och ska erbjuda ett professionellt bemötande och vara lyhörda för idéer och synpunkter.*

*God service - De kommunala verksamheterna ska kommunicera tydligt och öppet.*

En översyn av de övergripande målen, riktlinjerna och visionen för Hallsbergs kommun görs varje år i samband med framtagandet av mål och budget.

Visionen i kommunen bedöms följa samma riktlinjer som när översiktsplanen antogs.

Översiktsplanens uppbyggnad och utförande grundar sig i och utgår ifrån visionen som antogs år 2014 och anses därmed vara aktuell sett till den kommunövergripande visionen för Hallsbergs kommun. Den officiella befolkningsprognosen för Hallsbergs kommun, enligt SCB juni 2015, visar på en ökning till drygt 16 000 fram till år 2025, vilket också är målbilden för till exempel bostadsförsörjningsprogrammet som togs fram år 2014 men som utgick år 2016 i samband med översiktsplanens antagande. Målbilden som sattes i översiktsplanen, om att nå 16 000 invånare innan år 2025, är uppnått och ett nytt befolkningsmål behöver ses över.

## 3.2. Tillämpning och uppföljning av översiktsplanens användbarhet inom kommunen

Planeringsstrategins uppgift är att pröva den kommunala översiktsplanens aktualitet och således konkretisera vilka områden som kommunen ska arbeta vidare med i den strategiska planeringen.

Översiktsplanen är uppbyggd på kommunala mål, planer och program. För att avgöra översiktsplanens aktualitet är det väsentligt att undersöka i vilken utsträckning och hur kommunens verksamheter/förvaltningar använder sig utav översiktsplanen och dess tillhörande planer och program. Undersökningen har till stor del bestått utav en enkätundersökning där kommunala tjänstepersoner har fått svara på frågor om översiktsplanens tillämpning och användning.

### Enkätundersökning

Enkätundersökningen har bestått av sex frågor varav två av dem har haft varsin följdfråga. Följdfrågorna har gett en vägledning i vilka typer av strategiska dokument som kommunens tjänstepersoner efterfrågar i sitt arbete för att översiktsplanen ska fungera som ett stöd vid beslutsfattande.

Enkätundersökningen riktade sig mot kommunala tjänstemän inom samhällsplanering (specifikt till plan, bygg, miljö och geodata). Majoriteten av referensgruppen anser att översiktsplanen med tillhörande dokument ger vägledning i det kommunala arbetet, men det finns även en stor osäkerhet i referensgruppen om översiktsplanen ger vägledning i det kommunala arbetet. Det tolkas som att det finns ett behov av att belysa kommunens verksamheter och förvaltningar om vad som kan förväntas av en översiktsplan och vilka delar som är av relevans för just dem. Sedan den nationella livsmedelsstrategin antogs år 2018 har referensgruppen sett en ökning av domar mot anspråkstagandet av jordbruksmark för andra ändamål än jordbruksmark. Referensgruppen ser ett ökat behov av ett kommunalt underlag som stöd vid beslutsfattande kring anspråkstagande av jordbruksmark och efterfrågar därmed riktlinjer för anspråkstagande av jordbruksmark samt en kartläggning av brukningsvärd jordbruksmark med olika klassificeringsnivåer.

Det efterfrågas även ett behov av att se över kommunens parkeringsnorm för att följa samhällsutvecklingen mot ett hållbart samhälle. Ett annat stöd som efterfrågas inom den fysiska planeringen är en kommunal arkitekturstrategi samt ett mer utvecklat och uppdaterat kulturmiljöprogram än de från år 2004.

Kommunens mål på 16 000 invånare som sattes vid framtagandet av nuvarande översiktsplan är uppnått och det återspeglas i kommunens utpekade utvecklingsområden för bostäder och verksamheter då många är helt detaljplanelagda och nya områden behöver tas fram, vilket också är någonting som efterfrågas av referensgruppen.

Övervägande del av referensgruppen upplever översiktsplanen och dess tillhörande planer och program som lättorienterande till viss del, en minoritet av referensgruppen har angett dokumenten som lätt orienterande. Det är även en minoritet av referensgruppen som anser att dokumenten finns tillgängliga för dem. I störst utsträckning används kommunens egen hemsida för att nå dokumenten och därefter via WebGIS (kommunens digitala karta). Användningen av dokumenten och dess behov har visat sig variera utifrån kommunens olika verksamheter.

### 3.3. Uppföljning

Syftet med planeringsstrategin är att den ska främja en ökad kontinuerlig översiktsplanering för att hålla översiktsplanen aktuell. Genom ett kontinuerligt arbete med strategin kan kommunen fånga upp de ändrade planeringsförutsättningar som sker och beskriva prioriteringar och satsningar i kommunens fortsatta översiktsplanering. Därmed blir det ytterst viktigt att följa upp översiktsplanens utpekade utvecklingsområden för att se vilka områden som fortfarande är aktuella och vilka som inte är aktuella.

### Översiktsplanens utvecklingsområden

*”3 kap. 3 § PBL Kommunen ska i översiktsplanen redovisa grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden för hela kommunen. Grunddragen ska framgå av en karta. Av planen ska det även framgå hur kommunen anser att den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras.”*

Översiktsplanen redovisar flera utvecklingsområden i kommunens alla tätorter där fokus ligger på utveckling av bostäder, verksamheter, infrastruktur och övrigt. I arbetet med Planeringsstrategin har utpekade utvecklingsområden granskats i kommunen för att bedöma aktualiteten av utvecklingsområdena. I granskningen har flertalet aspekter varit en bidragande faktor till bedömningen av varje utvecklingsområdes aktualitet. Den sammanlagda bedömningen är att majoriteten av de utpekade utvecklingsområdena behöver ses över, antingen är de inte relevanta längre på grund av rådande förhållanden eller så är områdena färdigställda i form av detaljplaner. De markanvändningskartor som finns i översiktsplanen pekar endast ut områden för utveckling och behandlar inte områden så som nuvarande användning eller hur områden ska bevaras, vilket betyder att alla markanvändningskartor i översiktsplanen är inaktuella sett till 3 kap. 3 § PBL. Även om det finns utvecklingsområden inom översiktsplanen som är relevanta att fortsätta fokusera på kommer alla markanvändningskartor att behöva göras om.

#### Bostadsutveckling

I översiktsplanen pekas det ut strax över 20 områden som är lämpliga för utveckling av bostadsbebyggelse i kommunen. I arbetet med planeringsstrategin har utvecklingsområdena för bostäder granskats för att bedöma aktualiteten av dem som i sin tur bidrar till helhetsbedömningen av aktualiteten för den kommunala översiktsplanen.

Majoriteten av bostadsutvecklingsområdena bedöms inte längre som relevanta för översiktsplanen utifrån de faktorer som listades ovan.

Kommunen behöver se över nya utvecklingsområden för bostäder. Sedan översiktsplanen antogs har delar av utvecklingsområdena planlagts och exploaterats medan vissa områden är inaktuella utifrån kraven om klimatanpassning och klimatrelaterade risker på den bygga miljön.

Majoriteten av utvecklingsområdena består av jordbruksmark och de skulle gynnas av en tydligare motivering av ianspråktagandet då jordbruksmark är, enligt 3 kap. miljöbalken, av nationell betydelse och en viktig resurs i vårt samhälle.

#### Verksamhetsutveckling

Hallsbergs kommun har tidigare haft en mycket god planberedskap vad gäller utvecklingsområden för verksamheter. Sedan översiktsplanen antogs har stora delar av de utpekade utvecklingsområdena planlagts och exploaterats. Vilket resulterar i ett behov av att hitta nya utvecklingsområden för verksamheter runt om i kommunen.

Majoriteten av de utpekade utvecklingsområdena består utav jordbruksmark och de skulle gynnas av en tydligare motivering av anspråkstagandet då jordbruksmark är, enligt 3 kap. miljöbalken, av nationell betydelse.

## **Infrastruktur**

Hallsberg är en av landets viktigaste järnvägsknutpunkter för såväl person- som godstransporter. Därmed är stations- och rangerbanområdet helt dominerande och styrande för ortens utformning och utveckling, vilket har varit en central del i översiktsplanens utformning. Översiktsplanen har möjliggjort utrymme för såväl ny sträckning för Godsstråken genom Bergslagen som ett tredje spår mellan Hallsberg och Laxå. I nordost har översiktsplanen även tagit höjd för ett tredje spår mot Kumla och Örebro.

Delar av Hallsbergs planerade infrastrukturutveckling för järnväg har genomförts, vilket betyder att det finns nya förutsättningar inom kommunen för den fysiska planeringen att förhålla sig till. Översiktsplanen behöver därmed uppdateras för att redovisa de nya förutsättningarna och tydliggöra den nuvarande infrastrukturens situationen i kommunen. Infrastrukturutvecklingen i Hallsbergs kommun bevakas via nationella och regionala styrdokument för transportinfrastruktur och implementeras i kommande översiktsplanarbete.

## **Övrigt**

Inom övrigt-kategorin i översiktsplanen infaller kommunens grön-och rekreationsområden. Hallsbergs kommun har en skiftande natur. Den möjligen mest utmärkande är Närkeslättens södra förkastningsbrant som delar kommunen i två områden mellan det låglänta slättlandskapet i norr där jordbruk dominerar och det mer kuperade, bergiga skogslandet i söder. Inom kommunen finns det också ett stort antal våtmarker, sjöar och vattendrag och ett flertal områden med höga naturvärden som hyser sällsynta och hotade arter.

Majoriteten av de utpekade utvecklingsområdena för grön-och rekreationsområden har ett behov av att ses över. Översiktsplanen behöver tydliggöra konkreta markeringar för områdenas utsträckning.

## 4. Bedömning & fortsatt arbete

---

Enligt PBL 3 kap. 23 § ska kommunfullmäktige i planeringsstrategin bedöma i vilken utsträckning planen är aktuell i förhållande till kraven i 3 §, 4 § andra stycket 1 och 2 samt 5 §. Nedan följer en redovisning av innehållskraven i relation till Hallsbergs kommuns gällande översiktsplan.

### 4.1. Innehållskraven enligt Plan- och bygglagen 3 kap. 3-5 §§

#### 3§

*Kommunen ska i översiktsplanen redovisa grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden för hela kommunen. Grunddragen ska framgå av en karta.*

*Av planen ska det även framgå hur kommunen anser att den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Lag (2020:76).*

Det är en brist i den gällande översiktsplanen där markanvändningskartan inte uppfyller de krav som ställs i lagstiftningen. En inaktuell markanvändningskarta väger tungt i bedömningen av översiktsplanens aktualitet.

#### 4§

*Kommunen ska i översiktsplanen redovisa de förhållanden som med hänsyn till de allmänna intressena i 2 kap. kan ha en väsentlig betydelse för sådana beslut som avses i 2 § andra stycket. Riksintressen enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken ska alltid redovisas.*

*Av planen ska det även framgå hur kommunen anser att*

- 1. riksintressen ska tillgodoses,*
- 2. gällande miljökvalitetsnormer enligt 5 kap. miljöbalken ska följas*

Efter att översiktsplanen antogs har flertalet riksintressen tillkommit och utgått. För att uppfylla lagkravet måste kommunen redovisa vilka riksintressen som finns och hur de ska tillgodoses. För att översiktsplanen ska hållas aktuell behöver översiktsplanen ändras och redovisa aktuella riksintresseanspråk.

År 2019 trädde ändringar in i miljöbalken som påverkar samhällsplaneringen i varje kommun runt om ilandet. Ändringarna som tillkommit rör miljökvalitetsnormer för vatten och innebär att översiktsplanen måste visa på ett ställningstagande kring hur hänsyn tas till dessa miljökvalitetsnormer.

*Av översiktsplanen ska även följande framgå*

- 1. hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder,*
- 2. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,*
- 3. sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,*
- 4. kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra,*
- 5. om översiktsplanen avviker från en regionplan för länet, på vilket sätt den gör det och skälen för avvikelsen, och*
- 6. sådana områden och verksamheter som angår två eller flera kommuner eller är av regional betydelse.*

Befolkningsmålet som sattes i översiktsplanen var att nå 16 000 invånare innan år 2025. Befolkningsmålet är uppnått, majoriteten av de utpekade utvecklingsområdena för bostäder är inte längre aktuella, det finns inget bostadsförsörjningsprogram för kommunen dvs det finns inga riktlinjer för kommunen över hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder.

Som tidigare nämnt har det skett en hel del förändringar på den nationella och regionala nivån som gör att det inte går att visa hur kommunen i den fysiska miljön avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen.

År 2016 antogs ett strategiskt styrdokument om landsbygdsutveckling i strandnära lägen där kommunen redovisar lämpliga utvecklingsområden i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18e § första stycket miljöbalken. Styrdokumentet bedöms som fortsatt aktuellt.

## **4.2. Sammanfattande bedömning**

Översiktsplanen uppnår inte de krav som ställs i lagstiftningen för 3 kap. 3–5 §§ PBL, vilket betyder att översiktsplanen för Hallsbergs kommun är inaktuell och en ny översiktsplan behöver arbetas fram.

En ny översiktsplan kan med fördel tas fram som ett digitalt verktyg för att underlätta uppdateringar sett till tex nya lagstiftningar, nya nationella mål, planer och program mm. Därmed kan översiktsplanen konstant bli ett föremål för en politisk helhetsbedömning om och när ställningstaganden ändras.

Beslutet om uppdrag att ta fram en ny översiktsplan baseras på kommunstyrelseförvaltningens bedömning av att den gällande översiktsplanen brister. De inaktuella delarna i översiktsplanen kommer att hanteras genom att ta fram en ny kommuntäckande översiktsplan.

I tabellen nedan presenteras kommande och befintligt behov av planer, program och underlag m.m. kopplat till det kontinuerliga översiktsplanarbetet i kommunen. De underlag som ska prioriteras i kommande översiktsplanarbete är markerade med en grå färg.

Utredningar/kartläggningar/kunskapsunderlag m.m.		
Typ av utredningar m.m	Har det gjorts tidigare?	Behöver det tas fram/uppdateras? När?
Markanvändningskarta	Ja, finns i nuvarande ÖP.	Den markanvändningskartan som finns i översiktsplanen uppfyller inte de lagkrav som ställs i 3 kap. §3 PBL. En ny markanvändningskarta behöver tas fram.
Klimatrelaterade olyckor och klimatanpassningar	Nej.	Ja.
Riksintressen	Ja, men nya riksintressen har tillkommit sedan ÖP:n antogs.	Ja.
Miljö kvalitetsnormer enligt 5 kap miljöbalken	Ändringar i miljöbalken har tillkommit	Ja.
Bostäder och boende	Ja, men behöver uppdateras och utvecklas.	Ja.
Samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen.	Ja.	Ja.
Karta över naturvård	Ja.	Ja.
Redovisa föroreningar	Ja.	Ja.
Översvämningskarteringar över Täljeån och Nyköpingsån	Ja.	Ja.
Resonemang/riktlinjer kring industribuller	Nej.	Ja.
Kommunens syn på solceller på hus och i parker i landskapet	Nej.	Ja.
Kartering av kommunens jordbruksmark	Nej.	Ja.
Motivering av nya utvecklingsområden för bostäder, verksamheter, infrastruktur och grönområden	Ja.	Ja.
Hänsyn till drönartransporter i det nedre luftrummet.	Nej.	En bevakning bör ske av regionens arbete kring drönartransporter i det nedre luftrummet vid framtagande av ny översiktsplan.



Undersöka behov av tematiskt tillägg för vindkraft i översiktsplanen.	Ja, men har upphört att gälla.	Undersökning ska ske vid framtagande av ny översiktsplan.
Utreda energifrågor gällande elförsörjning för bostäder, verksamheter, ladd-infrastruktur och inkoppling av solceller.	Nej.	Ja.

<b>Kommunala planer/program/strategier/riktlinjer m.m.</b>		
<i>Typ av plan/program</i>	<i>Finns det en/ett? När antagen?</i>	<i>Behöver det tas fram/ uppdateras? När?</i>
Översiktsplan	Ja, antagen 2016.	Ja, senast 2028.
Bostadsförsörjningsprogram	Inget aktuellt.	Ja, senast 2028.
Avfallsplan	Ja, antagen 2021	Ja, senast 2025.
Parkeringsstrategi	Nej.	Ja, senast 2028.
VA-plan	Ja, men ny plan måste antas innan årsskiftet 2023-2024. Ny VA-plan kommer att kallas för VA-försörjningsplan.	Ja, senast december 2023.

Planeringsstrategin antogs **den 23 oktober 2023** och vann laga kraft **den 17 november 2023**.