



Plats och tid Folkets Hus, Hallsberg, kl 18.30 – 19.20

Beslutande 40 ledamöter enligt närvarolista

Övriga deltagande Niklas Tiedermann

Utses att justera Torbjörn Appelqvist och Ulf Ström

Justeringens plats och tid Kommunhuset Hallsberg 2010-03-10

Under-
skrifter

Sekreterare

.....
Niklas Tiedermann

Paragrafer 1 - 21

Ordförande

.....
Hans Karlsson

Justerare

.....
Torbjörn Appelqvist

.....
Ulf Ström

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2010-03-01

Datum för
anslagsuppsättande

2010-03-15

Datum för
anslags
nedtagande

2010-04-07

Förvaringsplats för
protokollet

Kommunkansliet

Underskrift

.....
Utdragsbestyrkande

KF § 1

Sammanträdets inledning

1. Sammanträdet förklaras öppnat.
 2. Sekreteraren genomför på ordförandens uppdrag upprop, se bilaga sist i detta protokoll.
 3. Justerare, tillika rösträknare utses enligt vad som framgår av protokollets första sida.
 4. Sammanträdet förklaras vara utlyst, kallat och kungjort på rätt sätt.
 5. Föredragningslistan fastställs på det vis som följer av detta protokoll.
-

KF § 2

Allmänhetens frågestund

Kommunfullmäktiges beslut

Efter att nedanstående frågor ställts och besvarats, avslutas frågestunden.

Ärendet

Tomas Hagenfors, som uppger att det inte ligger någon kritik i hans frågor, frågar kommunstyrelsen ordförande vilka lärdomar kommunen har dragit av det kraftiga snöandet, om snöandet har utgjort en extraordinär händelse samt om kommunen skulle ha agerat annorlunda om den lednings- och informationsplan som ska beslutas om ikväll, redan hade varit beslutad.

Kommunstyrelsens ordförande, Thomas Doxryd, svarar på följande sätt.

Svaret på sista frågan är nej, eftersom planen redan finns, och kvällens ärende endast avser en revidering i vissa mindre avseenden. Vilka lärdomar man ska dra är för tidigt att yttra sig om, men vi kommer att noga överväga om kommunen behöver ändra något i sina rutiner och arbetsformer. Snövädret har inte utgjort en extraordinär händelse i den bemärkelsen att krisorganisationen har behövt träda ikraft.

Frågeställaren tackar för svaret.

KF § 3

Aktuell information

Ingen information fanns att delge.

Visioner och inriktningsmål för Hallsbergs kommun

Kommunfullmäktiges beslut

Nedanstående ledord, slogan, vision och inriktningsmål ska gälla för Hallsbergs kommun.

Ärendet

Kommunstyrelsen har under en längre tid arbetat med att ta fram förslag till nya mål för Hallsbergs kommuns verksamhet. Detta arbete har lett fram till ett förslag som omfattar tre ledord för all verksamhet, en slogan som ska användas i samband med att kommunen på olika sätt kommunicerar med omvärlden, en vision som är delad i tre olika delar och slutligen inriktningsmål. Inriktningsmålen är nio till antalet och återfinns under sex olika rubriker avsedda att på olika sätt täcka kommunens verksamheter. Utifrån ledord, vision och inriktningsmål ska nämnder och styrelsen i samarbete med förvaltningen sedan ta fram effektmål. Därefter ska förvaltningen mot bakgrund av effektmålen fastställa verksamhetsmål.

Ledord

Demokrati

All kommunal verksamhet ska styras demokratiskt och vara ett led i att utveckla den kommunala demokratin.

Dialog

Den kommunala verksamheten ska utvecklas i dialog mellan beslutande och kommuninvånare.

Delaktighet

Alla kommuninvånare ska ges möjlighet till delaktighet i frågor som rör den kommunala verksamheten.

Slogan

HALLSBERG nära till ...

Vision

- Hallsberg är den hållbara kommunen som erbjuder delaktighet, gemensam god service, ett brett utbud av tjänster och en stimulerande livsmiljö genom hela livet.

- Hallsbergs kommun har en hållbar tillväxt samtidigt som jämställdhet och jämlikhet stärks. Kommunen har över 16 000 invånare år 2025.

KF § 4 forts

- Hallsbergs kommun ska, i samverkan med regionen, fortsätta utvecklingen till att vara ett centrum för logistik av internationell klass.

Inriktningsmål

Livskvalitet

Kommunen ska verka för god livskvalitet hos invånarna genom verksamheter som präglas av tillgänglighet, öppenhet och omtanke.

Boende

Kommunen ska genom aktiv planering möjliggöra varierat boende i hela kommunen.

Utbildning, omsorg, kultur och föreningsliv

Utbildningen ska i en god miljö möta var och en på dess nivå samt främja utvecklingen i ett livslångt lärande.

Kommunen ska erbjuda omsorg för alla åldrar genom flexibla lösningar utifrån invånarnas behov och önskemål.

Kultur ska som ett naturligt inslag i alla verksamheter ge växtkraft och guldkant för alla.

Kommunen ska främja ett rikt, mångkulturellt och jämlikt föreningsliv.

Näringsliv

Näringslivspolitikerna ska präglas av flexibilitet, lyhördhet och service. Den ska stärka och utveckla det befintliga näringslivet samt främja etableringar av nystartad eller inflyttad näringslivsverksamhet.

Infrastruktur och kommunikationer

Kommunen ska aktivt verka för god och långsiktigt hållbar infrastruktur och kommunikation.

Ekonomi

Kommunens ekonomi ska präglas av långsiktig god hushållning ur både ekologisk och ekonomisk synvinkel.

Kommunstyrelsens förslag (KS § 4 2010)

Kommunstyrelsens förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet

I kommunfullmäktige yrkar Thomas Doxryd, Ewa Unevik och Anders Lycketeg bifall till förslaget.

Motion om bulleråtgärder längs Västra Kyrkogatan i Hallsberg, från Mia Sydow Mölleby och Lars-Åke Zettergren, båda (V)

Kommunfullmäktiges beslut

1. Miljö- och tekniknämnden får i uppdrag att ta förnyad kontakt med Banverket i frågan om bullerdämpande åtgärder längs Kyrkogatan och att till kommunstyrelsen senast den 7 maj 2010 rapportera om utfallet av dessa kontakter.

2. Motionen förklaras besvarad.

Ärendet

Mia Sydow Mölleby och Lars-Åke Zettergren yrkar att kommunen snarast ska genomföra lämpliga bulleråtgärder längs Kyrkogatan i Hallsberg.

Som stöd för sitt yrkande anför de i huvudsak följande.

Boende längs Kyrkogatan utsätts för buller från järnvägen. Förutom att många tåg passerar, så stannar många för personalbyte vid lokstallarna. Speciellt nattetid stannar många tåg med ett kraftigt gnissel som kan upplevas som störande för de omkringboende. Från Västra skolan och västerut finns idag ett bullerplank uppsatt. Även från Västra Skolan ner till Samzeliiviadukten är behovet av bullerbekämpning stort.

Kommunkansliet lämnar efter instruktion från kommunalråden följande förslag till svar.

Att de som bor och verkar i kommunen ska ha goda livsvillkor är viktigt. Hit hör bl a att man inte ska störas av orimligt höga ljudnivåer i sitt boende. Hallsbergs kommun har därför sedan länge en regelbunden kontakt med Banverket för att diskutera de störningar som kan upplevas längs järnvägen. Banverket har efter sådana kontakter tidigare åtgärdat bullerproblem på olika ställen i kommunen, men det finns mer att göra. Att bullernivåerna inte är för höga är Banverkets ansvar och det är genom dialog med Banverket som kommunen kan agera. Att vidta åtgärder med kommunala pengar är i nuläget inte realistiskt. Miljö- och tekniknämnden bör få i uppdrag att ta förnyad kontakt med Banverket i frågan och att sedan till kommunstyrelsen återkomma med rapport om vad dessa kontakter har givit.

KF § 5 forts

Kommunstyrelsens förslag (KS § 5 2010)

Kommunstyrelsens förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet

I kommunfullmäktige yrkar Thomas Doxryd bifall till förslaget.

Motion om lokalt klimatprotokoll från Magnus Andersson m fl, alla (S)

Kommunfullmäktiges beslut

1. Miljö- och tekniknämnden får i uppdrag att ta initiativ till att arbetet med ett lokalt klimatprotokoll påbörjas.
2. Motionen förklaras besvarad.

Ärendet

Magnus Andersson m fl yrkar att Hallsbergs kommun ska verka för ett lokalt klimatprotokoll.

Som stöd för sitt yrkande anför de i huvudsak följande.

Klimatfrågan har hela tiden blivit allt viktigare. Att minska klimatpåverkan handlar om att alla måste ta sitt ansvar. Tekniken ger oss bättre förutsättningar för att minska klimatpåverkan, men vi måste bete oss klokt. I kommunen finns det många aktörer som genom enskilda eller gemensamma insatser kan påverka utvecklingen.

Kommunen bedriver ett aktivt och målmedvetet arbete för att minska koloxidutsläppen. Men det behövs ett breddat engagemang där näringsliv, föreningsliv, kommunen och andra myndigheter samverkar. En gemensam arbetsgrupp bör arbeta med frågan.

Kommunkansliet lämnar efter instruktion från kommunalråden följande förslag till svar.

Klimatfrågan är, såsom motionärerna beskriver, en av de allra viktigaste frågorna som mänskligheten har att hantera. Man kan lätt argumentera för att det är den viktigaste frågan. Ett förändrat klimat påverkar hela jordens befolkning. Hallsbergs kommun har under en lång rad år vidtagit en rad åtgärder i syfte att begränsa klimatpåverkan. Dessa åtgärder har skett både inom kommunorganisationen och i samverkan med andra lokala och regionala aktörer. Bland annat kan nämnas arbetet med att ta bort fossila bränslen i kommunala verksamhetslokaler och arbetet med att ta fram en vindkraftplan. Det är därför naturligt att man tar det steg som motionärerna föreslår. Miljö och tekniknämnden bör därför få i uppdrag att ta initiativ till att arbetet med ett lokalt klimatprotokoll påbörjas.

KF § 6 forts

Kommunstyrelsens förslag (KS § 6 2010)

Kommunstyrelsens förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet

I kommunfullmäktige yrkar Thomas Doxryd bifall till förslaget.

Motion om matpolicy i Hallsbergs kommun från Östen Karlsson (C)

Kommunfullmäktiges beslut

Ärendet bordläggs.

Ärendet

Östen Karlsson yrkar i motion att Hallsbergs kommun ska besluta att alla livsmedel som används i den kommunala verksamheten ska uppfylla samma krav när det gäller uppfödningssätt som de som gäller i Sverige.

Som stöd för sitt yrkande uppger han i huvudsak följande.

Det har framkommit att Danmarks uppfödningssätt tillåter uppfödningssätt som är förbjudna i Sverige. Bil a förekommer fixering av suggor och svanskupering av slaktsvin. Kommunen har enligt motionären veterligen ingen policy som anger att livsmedlen som används i skolan och i vuxenomsorgen ska vara framtagna på ett etiskt godtagbart sätt. Rimligen borde samma krav som gäller i Sverige ställas på allt kött oavsett från vilket land det kommer.

Kommunkansliet lämnar följande förslag till svar.

Det är viktigt att Hallsbergs kommun i sina upphandlingar i möjligaste mån bidrar till att uppfylla angelägna mål för den gemensamma utvecklingen av samhället. Hit hör att kunna garantera god matkvalitet i vår kostverksamhet och att verka för god djurhållning.

Den fråga som motionären uppmärksammar är viktig och enskilda konsumenters och storköks val vid inköp, spelar stor roll i denna fråga. Frågan om de villkor under vilka slaktdjur lever och avlivas har diskuterats mycket under den senaste tiden. Bland annat har de missförhållanden som motionären tar upp berörts. Det har under hösten även uppmärksamats en rad missförhållanden i svensk djurhållning.

Kommunkansliet har under arbetet med att utarbeta detta förslag till svar sökt ledning i vad Konkurrensverket och Miljöstyrningsrådet har för uppfattning i denna fråga, och här redovisas slutsatserna, först Konkurrensverket.

Ett av syftena med den offentliga upphandlingen är att främja den fria handeln och att alla leverantörer behandlas lika. Det finns inget hinder mot att beakta miljökrav vid offentlig upphandling. Ett krav på att en produkt ska ha ett visst ursprung kan däremot strida mot en av hörnstenarna inom den europeiska

KF § 7 forts

gemenskapen – den fria rörligheten av varor och tjänster - och principerna om likabehandling och icke-diskriminering innebär att ett förfrågningsunderlag inte får utarbetas på så sätt att det försätter anbudsgivarna i en ojämlig ställning.

Principen om ömsesidigt erkännande gäller för den offentliga upphandlingen. Denna princip innebär att en vara som lagligen tillverkats eller saluförts i ett av EU:s medlemsländer ska kunna säljas i alla de andra medlemsländerna. Enda undantaget från denna princip är de restriktioner som en stat kan införa om de är motiverade enligt de skäl som anges i artikel 30 i EG-fördraget (särskilda skyddsintressen för bl.a. människors och djurs liv och hälsa), eller av sådana tvingande hänsyn till allmänintresset som erkänts i EG- domstolens praxis.

En viktig del av reglerna för den offentliga upphandlingen är möjligheterna till uppföljning och kontroll vilket framgår av EG-domstolens praxis. En upphandlande myndighet har bevisbördan i det fall den förkastar, kvalificerar eller tilldelar en leverantör ett kontrakt. Ett sådant beslut måste kunna motiveras.

EU:s djurskyddsdirektiv är s.k. minimidirektiv som tillåter medlemsstaterna att behålla nationella regler, men de får samtidigt inte hindra marknadstillträdet för varor som uppfyller de gemensamma reglerna. Den svenska djurskyddslagstiftningen skiljer sig från de EU-gemensamma reglerna och har i vissa hänseenden mer långtgående bestämmelser. Ett av EU:s mål är emellertid att förbättra djurvården och arbete pågår att utveckla gemensamma riktlinjer för detta.

Man kan lämpligen dela upp frågan i två delar.

Den första utgångspunkten består i frågan om en upphandlande myndighet kan begära att de livsmedel som upphandlas ska vara producerade i enlighet med svensk djurskyddslagstiftning. Med andra ord är motivet för de upphandlande myndigheterna att värna svenska produkter och svenska producenter samt att de svenska djurskyddsbestämmelserna innebär ett särskilt skyddsintresse för Sverige.

Den andra utgångspunkten handlar om vilka förutsättningar det finns att ta djurskyddshänsyn vid en offentlig upphandling med tillämpning av bestämmelserna för miljökrav.

Den första utgångspunkten:

Vid offentlig upphandling gäller bl.a. principerna om likabehandling och icke-diskriminering. Det innebär att de krav som ställs ska gälla lika och på samma sätt för samtliga anbudsgivare och anbudsgivarna får inte sättas i en ojämlig ställning.

Principen om ömsesidigt erkännande gäller för den offentliga upphandlingen. Denna princip innebär att en vara som har lagligen tillverkats eller saluförts i ett

KF § 7 forts

medlemsland inom EU ska kunna säljas i alla andra medlemsländer. Undantag finns då ett särskilt skyddsintresse kan hävdas till skydd för människors och djurs liv och hälsa.

Djurskyddslagstiftningen inom EU är inte helt harmoniserad, utan medlemsstaterna har möjlighet att tillämpa nationella regler. I dessa fall gäller principen om ömsesidigt erkännande. Om ett land vill förhindra import av ett livsmedel måste ett särskilt skyddsintresse finnas enligt artikel 30 i EG-fördraget. Länder ska ha rätt att skydda sig mot framför allt djursjukdomar, men även mot växtskadegörare, dåliga livsmedel och undermåliga produktionsmetoder, men protektionistiska syften får inte ligga bakom.

I EG-domstolens praxis har undantagsgrunderna i artikel 30 EG tillämpats restriktivt. För att undantagsreglerna vad gäller skydd av människors och djurs liv och hälsa ska kunna komma i fråga måste en unik situation förekomma i landet, den ska vara oförutsedd, baserad på nya fakta och innebära förändrade förutsättningar. Misstro mot t. ex andra länders kontrollfunktioner är inte heller skäl nog.

Att svenska produkter har en sämre konkurrenskraft än produkter i andra länder på grund av en hårdare lagstiftning som bl.a. leder till högre produktionskostnader kan inte heller, enligt Konkurrensverket, utgöra ett skäl för enskilda myndigheter att ställa vissa krav vid offentlig upphandling. Generellt gäller att protektionistiska syften inte får förekomma.

Slutsatser angående den första utgångspunkten:

Krav på att livsmedel ska vara producerade i enlighet med den svenska djurskyddslagstiftningen strider mot principerna om icke-diskriminering och lika-behandling. Ett sådant krav strider dessutom mot principen om ömsesidigt erkännande och det ankommer inte på enskilda upphandlande myndigheter att avgöra huruvida ett särskilt skyddsintresse föreligger eller ej.

Den andra utgångspunkten:

Det är möjligt att ställa miljökrav, även på produktionsmetoder. Ett sådant (miljö)krav skulle kunna avse djurskyddshänsyn. Ett miljökrav måste vara icke-diskriminerande, proportionellt, förutsebart och möjliggöra en verklig kontroll av att det uppfylls.

Rättspraxis avseende offentlig upphandling visar att krav som diskriminerar leverantörer och produkter från andra medlemsländer inom EU inte är tillåtna. Rättspraxis visar också att en upphandlande myndighet alltid måste ha möjlighet att kunna kontrollera de krav som ställs och att ha en reell möjlighet att genomföra detta. Vägledande praxis som berör offentlig upphandling och djurskyddshänsyn är däremot knapphändig.

KF § 7 forts

Det är alltså viktigt att de krav som ställs kan följas upp. Utan några gemensamma riktlinjer, indikatorer och gemensam kontrollfunktion kan det vara svårt för en upphandlande myndighet här i Sverige att bedöma om ett livsmedel är producerat med en högre nivå av djurskydd än den miniminivå som är fastlagd inom EU. Krav på att exakta formuleringar tagna från den svenska djurskyddslagstiftningen ska vara uppfyllda i en offentlig upphandling riskerar försätta anbudsgivare i en ojämlig ställning och gynna svenska produkter.

Enligt LOU och upphandlingsdirektiven finns möjlighet att hänvisa till specifikationer som ingår i ett miljömärkningssystem. Konkurrensverket är av den uppfattningen att det vore en felaktig tillämpning av den bestämmelsen att hänvisa till en viss lagstiftning. Enligt LOU:s bestämmelser om miljömärkning ska ett sådant system bli vara fritt tillgängligt, öppet och specifikationerna ska vara lämpliga för att definiera egenskaperna hos de varor som ska upphandlas.

Det finns dock möjlighet att upphandla ekologiskt producerade livsmedel som innebär en högre grad av djurskydd. Bestämmelserna för ekologisk produktion är harmoniserade genom förordning 834/2007/EG och kan användas vid offentliga upphandlingar. På samma sätt kan krav på frigående värphöns uppfyllas genom hänvisning till viss EU-förordning.

Slutsatser andra utgångspunkten:

Det är i sig inte förbjudet att ställa krav på djurskyddshänsyn vid offentlig upphandling. Däremot måste en upphandlande myndighet kunna säkerställa att alla leverantörer behandlas lika, att de ges lika förutsättningar att lämna ett anbud, att kraven är förutsebara och att myndigheten samtidigt har en reell möjlighet att kontrollera att de ställda kraven uppfylls. Kraven på djurskyddshänsyn ska också vara proportionella i förhållande till det syfte som ska uppnås och inte begränsa konkurrensen mer än nödvändigt.

Det kan dock konstateras att rättspraxis vad avser krav på djurskyddshänsyn vid offentlig upphandling är mycket begränsad. Samtidigt går utvecklingen mot ett undanröjande av alltfler handelshinder. EG-domstolen gör i domar ofta ställningstaganden som är avsedda att driva den europeiska integrationen framåt i den anda som föreskrivits i både Rom-fördraget och i det nya Lissabonfördraget. Detta synsätt leder ofta domstolen till att inskränka området inom vilket det är möjligt att ställa specifika krav, om det på något sätt kan uppfattas som handelshinder.

Miljöstyrningsrådet

Miljöstyrningsrådet är ett bolag som bildades 1995 och som ägs gemensamt av stat och näringsliv genom Miljödepartementet, Svenskt Näringsliv och Sveriges Kommuner och Landsting. Ägarna har gett Miljöstyrningsrådet i uppdrag att

KF § 7 forts

administrera tre frivilliga system – EMAS (EMAS är EU:s frivilliga miljöstyrnings- och miljörevisionsordning. Den syftar till att effektivisera och förbättra miljöarbetet på företag och organisationer samt att förmedla ett trovärdigt budskap till marknaden om resultatet av miljöarbetet genom en granskad och godkänd miljöredovisning), EPD (Environmental Product Declaration, EPD, är ett informationssystem för att faktamässigt beskriva miljöegenskaper hos produkter och tjänster i ett livscykelperspektiv. Ett av de viktigaste användningsområdena för miljövarudeklarationer är inom miljöanpassad upphandling) och Miljöstyrningsrådets Upphandlingskriterier (tidigare EKU).

Miljöstyrningsrådet ger rekommendationer på kriterier som kan användas för upphandling. Dessa omfattar bl a inköp av kött. Rådet anser det vara mycket viktigt att de krav som ställs, kan följas upp av den upphandlande enheten. Man anger också att det är viktigt att kraven som ställs är relevanta för ändamålet och inte får vara diskriminerande.

Ett sätt att garantera bättre djurhållning är att öka andelen ekologiskt producerat kött i upphandlingarna. Då uppnår man bl a att djuren får större utlopp för sina naturliga beteenden, att alla djur får vara ute sommartid, även grisar, höns och kycklingar samt att djuren får foder odlat utan handelsgödsel och kemiska bekämpningsmedel. Men att kräva att kött som köps in ska ha producerats i enlighet med svenska djurhållningsregler är inte möjligt.

Kommunkansliet föreslår mot bakgrund av ovanstående att miljö- och teknikförvaltningen ska få i uppdrag att dels fortlöpande följa utvecklingen inom vilka krav som kan ställas på hur kött har producerats, dels fortsätta arbetet med att öka andelen ekologiskt producerat kött i kostverksamheten samt slutligen att fortsätta arbetet med att i ökad grad ersätta kött med annan god och näringsrik mat.

Slutligen kan anmärkas att det finns kommuner i landet, bl a Malmö kommun, som i mycket stor grad har gått över till att använda enbart ekologiskt producerade livsmedel. Det vore intressant att låta kommunens miljö- och teknisknämnd inhämta upplysningar om detta arbete och sedan rapportera till kommunstyrelsen i frågan.

Kommunstyrelsens förslag (KS § 8 2010)

Kommunstyrelsen föreslog att kommunstyrelsen skulle fatta följande beslut:

1. Miljö- och teknikförvaltningen ska få i uppdrag att dels fortlöpande följa utvecklingen inom vilka krav som kan ställas på hur kött har producerats, dels fortsätta arbetet med att öka andelen ekologiskt producerat kött i

KF § 7 forts

kostverksamheten samt slutligen att fortsätta arbetet med att i ökad grad ersätta kött med annan god och näringsriktig mat.

2. Miljö- och tekniknämnden får i uppdrag att inhämta upplysningar från kommuner som helt eller i större omfattning har övergått till att endast använda ekologiskt producerad mat. Resultatet ska sedan rapporteras till kommunstyrelsen.

3. Motionen förklaras besvarad.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet

I kommunfullmäktige yrkar ordföranden att ärendet ska bordläggas då både motionären och ordföranden i miljö- och tekniknämnden är frånvarande.

Lednings- och informationsplan vid extraordinära händelser

Kommunfullmäktiges beslut

Hallsbergs kommun fastställer lednings- och informationsplan enligt bilaga.

Ärendet

Kriser, stora som små, uppstår nästan dagligen i vårt land. Vissa kriser får konsekvenser för samhället och andra får det inte. De flesta händelser betraktas inte som extraordinära även om de kommer plötsligt och är störande. Med en extraordinär händelse menas något som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för allvarliga störningar i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser från kommunen. Gemensamt för dessa är att händelseförloppet är snabbt och svårt att överblicka och därför kräver snabbare beslut än vad som är vanligt i den ordinarie kommunala verksamheten. Dessutom föreligger ett stort informationsbehov. Exempel på sådana situationer som skulle kunna uppstå i Hallsbergs kommun är omfattande störningar i elförsörjningen, svåra snöoväder, störningar i vattenförsörjningen, omfattade trafikolyckor, omfattande olyckor på bangården, omfattande brand, allvarlig smitta, sabotage och hot.

All verksamhet som omfattas av begreppet räddningstjänst finns i Lag om skydd mot olyckor (2003:778). Svåra och långvariga räddningsinsatser kan få sådana konsekvenser för övriga verksamheter i kommunen att kommunens krisledningsorganisation behöver engageras.

Krisledningsplanen ska användas när kommunen vid extraordinära händelser måste övergå i en organisation som är anpassad till den specifika händelsen. Planen är också, utan att kommunen övergår i särskild organisation, avsedd att till vissa delar kunna användas då kommunens samverkande resurser behöver utnyttjas t.ex vid svåra och långvariga snöoväder och långvariga elavbrott.

Detta förslag till lednings- och informationsplan är en uppdatering av den plan som kommunfullmäktige beslutade om i december 2005. Det är kommunens beredskapssamordnare, Ann Lagerlöf, som har arbetat fram förslaget.

Kommunstyrelsens förslag (KS § 9 2010)

Kommunstyrelsens förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet

I kommunfullmäktige yrkar Thomas Doxryd och Lennart Pettersson bifall till förslaget.

Tillsyn av enligt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel

Kommunfullmäktiges beslut

1. Socialnämnden utövar kommunens tillsyn enligt lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel.
2. Socialnämnden får, med ledning av kommande rekommendationer från Läkemedelsverket och Sveriges Kommuner och Landsting, besluta om taxa för avgift för tillsyn enligt lagen.

Ärendet

Kommunfullmäktige har tidigare beslutat att socialnämnden ska utöva kommunens tillsyn av detaljhandel med nikotinläkemedel enligt lagen (2007:1455) om detaljhandel med nikotinläkemedel. Kommunfullmäktige beslutade samtidigt om taxor för tillsynen samt delegerade rätten att besluta om framtida förändringar av taxan till socialnämnden.

Den 1 november 2009 har en ny lag (2009:730) (proposition 2008/09:190) om handel med vissa receptfria läkemedel trätt ikraft. Samtidigt har lagen om detaljhandel med nikotinläkemedel upphävts (2007:1455). Nikotinläkemedel inryms från den 1 november 2009 i begreppet vissa receptfria läkemedel. Den nya lagen gäller detaljhandel till konsument på andra försäljningsställen än öppenvårdsapotek. Med öppenvårdsapotek avses i lagen en sådan inrättning för detaljhandel med läkemedel som bedrivs med tillstånd enligt 2 kap. 1 § lagen (2009:366) om handel med läkemedel.

De läkemedel som ska få säljas är receptfria humanläkemedel som inte har förskrivits och som uppfyller vissa kriterier, nämligen att läkemedlet är lämpligt för egenvård, att allvarliga biverkningar är sällsynta samt att det är lämpligt med hänsyn till patientsäkerheten och skyddet för folkhälsan att läkemedlet får säljas på andra platser än öppenvårdsapotek. Receptfria nikotinläkemedel, ska precis som idag, få säljas på andra försäljningsställen än öppenvårdsapotek. Syftet med lagen är att öka tillgängligheten till dessa läkemedel för konsumenterna. Försäljning av läkemedel enligt lagen får inte ske till den som är under 18 år. Läkemedelsverket har med stöd av lagens 7 § den 1 november beslutat om vilka läkemedel som ska få säljas i enlighet med den nya lagstiftningen. Den lista på 540 läkemedel som nu är godkända för sådan försäljning finns på Läkemedelsverkets webbplats.

KF § 9 forts

Lagen om handel med vissa receptfria läkemedel omfattar inte de receptfria läkemedel som redan nu får säljas fritt, dvs. läkemedel som är godkända som vissa utvärtes läkemedel (s.k. VUM), godkända naturläkemedel, registrerade traditionella växtbaserade läkemedel och homeopatiska läkemedel. Dessa fria läkemedel omfattas heller inte av kraven som ställs i föreskrifterna.

Vid godkännandet av växtbaserade läkemedel bedöms om det växtbaserade läkemedlet ska ingå i listan över läkemedel tillåtna att säljas utanför apotek. För växtbaserade läkemedel som tidigare varit godkända som naturläkemedel råder fri försäljning fram till den 31 december 2009. Efter detta datum är det endast de växtbaserade läkemedel som tagits upp på listan, som fortsatt får säljas utanför apotek.

Den som bedriver detaljhandel enligt lagen ska ha ett egenkontrollprogram, bedriva verksamheten i lokaler som är lämpliga för ändamålet, tillhandahålla läkemedlen på lämpligt sätt och informera konsumenten om var han eller hon kan få farmaceutisk rådgivning. Vidare ska den som bedriver detaljhandel lämna vissa uppgifter till Apotekens Service Aktiebolag som är nödvändiga för att bolaget ska kunna föra statistik.

Läkemedelsverket har efter bemyndigande i förordningen (2009:929) om handel med vissa receptfria läkemedel meddelat föreskrifter (LVFS 2009:20) där ytterligare har reglerats kraven på detaljhandeln gällande anmälan, exponering av varor och egenkontrollprogram.

Detaljhandel med läkemedel enligt den nya lagen ska anmälas till Läkemedelsverket, som har tillsyn över efterlevnaden av lagen. Verksamheten får ej påbörjas innan anmälan gjorts. En anmälan ska kunna avse antingen nikotinläkemedel, vissa receptfria läkemedel eller vissa receptfria läkemedel inklusive nikotinläkemedel (prop. 2008/09:190 s. 103). Väsentliga förändringar i verksamheten ska också anmälas. Läkemedelsverket får meddela de förelägganden och förbud som behövs för att lagen eller föreskrifter som har meddelats i anslutning till den ska efterlevas. I förordningen (2009:929) om handel med vissa receptfria läkemedel åläggs Läkemedelsverket att underrätta kommunerna om inkomna anmälningar enligt lagen.

Kommunerna har den lokala kontrollen över lagens efterlevnad (20 § i lagen). Kommunen har rätt att få upplysningar och handlingar samt rätt att få tillgång till områden, lokaler och andra utrymmen, dock inte bostäder, för att utföra kontrollen. Kommunerna har inga egna sanktionsmöjligheter enligt lagen utan ska rapportera till Läkemedelsverket konstaterade brister i efterlevnaden av lagen och av föreskrifter meddelade i anslutning till lagen. Kommunfullmäktige i varje kommun måste besluta vilken nämnd som ska ha kontrollansvaret enligt lagen.

KF § 9 forts

Den som bedriver detaljhandel enligt den nya lagen ska betala en årlig avgift om 1 600 kr per försäljningsställe till Läkemedelsverket för dess tillsyn (förordning 2009:929). Kommunerna får ta ut avgifter för sin kontroll. I prop. 2008/09:190 sid. 107 sägs följande om storleken på de kommunala avgifterna.

"Storleken på kommunernas avgifter för kontrollen bestämmer kommunerna själv. Av 8 kap 3 c § kommunallagen följer emellertid att kommuner inte får ta ut högre avgifter än som svarar mot kostnaderna för de tjänster och nyttigheter som kommunen tillhandahåller (självkostnaden). Genom att kontrollinsatserna för försäljning av tobaksvaror, folköl, receptfria nikotinläkemedel och de nu tillkommande läkemedlen med stor sannolikhet kommer att kunna samordnas hos respektive näringsidkare i kommunerna borde även avgifterna kunna koordineras och således bli lägre än om varje tillsynsinsats hos näringsidkaren finansieras var för sig. Kontrollverksamheten bör utformas på ett så effektivt och välavvägt sätt som möjligt."

Den detaljhandlare som bryter mot kravet att verksamheten ska anmälas innan försäljning får påbörjas (9 §) eller som säljer läkemedel till den som är under 18 år (12 §) kan dömas till böter eller fängelse i högst sex månader.

En gjord anmälan om detaljhandel med nikotinläkemedel enligt den nu upphävda lagen ska gälla som en anmälan enligt 9 § lagen om handel med vissa receptfria läkemedel.

Läkemedelsverket ska komma med en vägledning till kommunerna i deras kontrollarbete. Enligt uppgift skulle den ha givits ut någon gång under december månad 2009. När vägledningen publicerats kommer SKL att arbeta fram ett underlag för taxa för den kommunala kontrollen enligt lagen.

Kommunstyrelsens förslag (KS § 10 2010)

Kommunstyrelsens förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet

I kommunfullmäktige yrkar Inga-Britt Ritzman bifall till förslaget.

Budgetjustering 2009

Kommunfullmäktiges beslut

1. Resultatbudgetens kostnader minskas med 3 350 tkr på grund av sänkta premier för avtalsgruppförsäkringar.
2. Nämndernas driftbudgetar för 2009 reduceras med följande belopp; kommunstyrelsen 260 tkr, miljö- och tekniknämnden skattefinansierad verksamhet 480 tkr, barn- och utbildningsnämnden 1 230 tkr och socialnämnden 1 380 tkr.
3. Driftbudget och resultatbudget fastställs enligt bilaga 1, 2010-01-25.

Ärendet

Ekonomiavdelningen har i bifogat tjänsteutlåtande 3/2010 lämnat förslag till justering av budget 2009 på grund av sänkta premier för avtalsgruppsförsäkringar.

Kommunstyrelsens förslag (KS § 11 2010)

Kommunstyrelsens förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet

I kommunfullmäktige yrkar Thomas Doxryd bifall till förslaget.

Budgetjustering 2010

Kommunfullmäktiges beslut

1. Resultatbudgetens kostnader minskas med 4 420 tkr på grund av sänkta premier för avtalsgruppförsäkringar.
2. Nämndernas driftbudgetar för 2010 reduceras med följande belopp; kommunstyrelsen 350 tkr, miljö- och tekniknämnden skattefinansierad verksamhet 620 tkr, barn- och utbildningsnämnden 1 600 tkr och socialnämnden 1 850 tkr.
3. Driftbudget och resultatbudget fastställs enligt bilaga 1, 2010-01-25.

Ärendet

Ekonomiavdelningen har i bifogat tjänsteutlåtande 4/2010 lämnat förslag till justering av budget 2010 på grund av sänkta premier för avtalsgruppsförsäkringar.

Kommunstyrelsens förslag (KS § 12 2010)

Kommunstyrelsens förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet

I kommunfullmäktige yrkar Thomas Doxryd bifall till förslaget.

KF § 12

Dnr KS 29/2004
Dnr KS 48/2007
Dnr KS 166/2008
Dnr KS 13/2009

Slutredovisningar investeringsobjekt; Stortorget, Lindhult, Östansjö skola och Transtensskolan

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige godkänner bifogade slutredovisningar upprättade av miljö- och tekniknämnden.
2. Underskottet täcks av rörelsekapitalet.
3. Överskottet återförs till rörelsekapitalet.

Ärendet

Miljö- och tekniknämnden har tagit beslut angående sex stycken slutredovisningar av investeringsobjekt. Kommunkansliets ekonomiavdelning har i bifogat tjänsteutlåtande 1/2010 lämnat förslag till beslut i ärendet.

Följande båda slutredovisningar avser mindre investeringar och beslutas av nämnden själv: Trafiksäkerhetsobjekt Ängvaktarvägen samt Ur- och skurförskola i Sköllersta.

Följande fyra slutredovisningar föreslås godkännas av kommunfullmäktige: Stortorget, Lindhult, Östansjö skola och Transtensskolan.

Kommunstyrelsens förslag (KS § 13 2010)

Kommunstyrelsens förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet

I kommunfullmäktige yrkar Anne Carlquist Fors bifall till förslaget.

Anslag för anpassning av Childrens upptäckarhuset till förskolelokaler

Kommunfullmäktiges beslut

1. Miljö och tekniknämnden beviljas ett investeringsanslag för anpassning av Childrens upptäckarhuset till förskolelokaler med 900 tkr.
2. Anslaget finansieras genom ianspråktagande av 400 tkr från investeringsanslaget för skol- och förskolelokaler samt genom ianspråktagande av 500 tkr från investeringsanslaget för upprustning av gator och vägar.

Ärendet

Miljö- och teknikförvaltningen har i bifogade skrivelse begärt ett tilläggsanslag för att kunna anpassa Childrens upptäckarhuset till förskolelokaler. Man begär 900 tkr i detta syfte. I bilaga finns tjänsteskrivelse och kalkyl.

Ekonomiavdelningen föreslår att ett sådant anslag kan finansieras genom ianspråktagande av 400 tkr från investeringsanslaget för skol- och förskolelokaler samt genom ianspråktagande av 500 tkr från investeringsanslaget för upprustning av gator och vägar.

Kommunstyrelsens förslag (KS § 21 2010)

Kommunstyrelsens förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet

I kommunfullmäktige yrkar Thomas Doxryd bifall till förslaget.

Ägardirektiv till kommunens ombud på Kommuninvests stämma 2010

Kommunfullmäktiges beslut

Hallsbergs kommuns ombud vid Kommuninvests ekonomisk förenings stämma 2010 ges i uppdrag att rösta för att Föreningen emitterar förlagslån enligt förslag från styrelsen.

Ärendet

Ekonomichefen har i bifogat tjänsteutlåtande nr 5/2010 lämnat förslag på direktiv till kommunens ombud vid Kommuninvests ekonomisk förenings stämma 2010. Bakgrunden till förslaget är att föreningens styrelse kommer att föreslå årsstämman att ta upp ett förlagslån från medlemmarna. I ekonomichefens tjänsteutlåtande redogörs närmare för frågan.

Kommunstyrelsens förslag (KS § 25 2010)

Kommunstyrelsens förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet

I kommunfullmäktige yrkar Thomas Doxryd bifall till förslaget.

Motion från Lennart Pettersson (M) om förbättring av boendemiljön i Sköllersta

Kommunfullmäktiges beslut

Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

Ärendet

Lennart Pettersson (M) har lämnat in rubricerade motion.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet

I kommunfullmäktige yrkar ordföranden att motionen ska remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

Motion från Ewa Unevik (M) m fl om instegsjobb

Kommunfullmäktiges beslut

Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

Ärendet

Ewa Unevik (M), Anders Lycketeg (C), Erik Storsveden (FP och Helena Berghed (KD) har lämnat in rubricerad motion.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet

I kommunfullmäktige yrkar ordföranden att motionen ska remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

Entledigande från uppdrag, Gunnar Klaesson (V), samt nyval, ersättare i socialnämnden

Kommunfullmäktiges beslut

1. Gunnar Klaesson entledigas på egen begäran från uppdraget som ersättare i socialnämnden.
2. Till ny ersättare i socialnämnden väljs Peter Tillman (V).

Ärendet

Gunnar Klaesson (V) har i skrift begärt entledigande från uppdrag som ersättare i socialnämnden.

KF § 18

Dnr KS 8/2009

Dnr KS 8/2010

Förslag från kommuninvånarna

Kommunfullmäktiges beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Ärendet

I bilaga finns förslag från kommuninvånare med uppgifter om hur förslaget har behandlats av kommunkansliet.

- Broddar till medborgarna.
- Parkeringen öster om Bergöohuset.
- Trafiksäkerhetsåtgärder i Östansjö.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet

I kommunfullmäktige yrkar ordföranden att informationen läggs till handlingarna.

KF § 19

Meddelanden

Dnr KS 6/2010

Länsstyrelsen, sammanräkning av ny ersättare i kommunfullmäktige efter Inge Andersson (M), Ågot Nordin

KF § 20

Ej besvarade motioner

Kommunfullmäktiges beslut

Lista över ej besvarade motioner läggs till handlingarna.

KF § 21

Ledamöternas frågestund

Kommunfullmäktiges beslut

Efter att frågan enligt vad som framgår nedan har besvarats, avslutas frågestunden.

Ärendet

Inga-Britt Ritzman (S) svarar på fråga från Ewa Unevik (M) om vad begreppet skälig vård inom socialtjänsten innebär.

Inga-Britt Ritzman börjat med att be om ursäkt för att vid förra sammanträdet ha uppgivit att begreppet kommer från socialtjänstlagen, vilket det inte gör. I sak måste begreppet fyllas med innehåll efter en individuell bedömning. Det är därför inte möjligt att generellt sett bestämma dess innebörd.

Ewa Unevik tackar för svaret.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet

I kommunfullmäktige yrkar ordföranden att informationen läggs till handlingarna.
