



Plats och tid Folkets Hus, Hallsberg, kl 18.30 - 20.25

Beslutande 42 ledamöter enligt närvarolista

Övriga deltagande Niklas Tiedermann

Utses att justera Tommy Pihl och Erik Storsveden

Justeringens  
plats och tid

Under-  
skrifter

Sekreterare

.....  
Niklas Tiedermann

Paragrafer 37 - 57

Ordförande

.....  
Hans Karlsson

Justerare

.....  
Tommy Pihl

.....  
Erik Storsveden

## ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2011-05-16

Datum för  
anslagsuppsättande

2011-05-25

Datum för  
anslags nedtagande 2011-06-17

Förvaringsplats för  
protokollet

Kommunkansliet

Underskrift

.....  
Utdragsbestyrkande

KF § 37

## **Uppvaktning av medaljörer**

Sammanträdet inleds med att Hallsbergs kommun genom ordförande och andre vice ordförande i kultur- och utbildningsnämnden uppvaktar ett stort antal idrottsutövare från klubbar i kommunen som under 2011 har gjort fina insatser inom sina respektive idrotter.

---

KF § 38

## **Sammanträdets inledning**

1. Sammanträdet förklaras öppnat.
  2. Sekreteraren genomför på ordförandens uppdrag upprop, se bilaga sist i detta protokoll.
  3. Justerare, tillika rösträknare utses enligt vad som framgår av protokollets första sida.
  4. Sammanträdet förklaras vara utlyst, kallat och kungjort på rätt sätt.
  5. Föredragningslistan fastställs på det vis som följer av detta protokoll.
-

KF § 39

## **Allmänhetens frågestund**

Inga frågor ställs.

---

KF § 40

## **Aktuell information**

Projektledaren för etablering av ny postterminal i Hallsberg,  
Magnus Larsson, lämnar information om verksamheten.

---

## **Antagande av översiktsplan och vindkraftplan för Hallsbergs kommun**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

Föreslagen översiktsplan inklusive tillägg enligt yrkande som redovisas nedan, jämte fördjupningar i samtliga tätorter och vindkraftplan antages med stöd av 4 kap 11 plan- och bygglagen.

### **Ärendet**

Stadsarkitekten har i bifogade skrivelser dels redogjort för inkomna synpunkter avseende förslaget till översiktsplan och förslaget till vindkraftplan, dels lämnat förslag till beslut innebärande godkännande av utlåtande och vissa förändringar samt överlämnande till kommunfullmäktige för antagande.

### **Kommunstyrelsen förslag (KS § 47 2011)**

Kommunstyrelsen förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut, dock med den förändring som framgår nedan.

### **Kommunfullmäktiges behandling av ärendet**

I kommunfullmäktige föredrar stadsarkitekten förslaget.

Därefter yrkar Thomas Doxryd bifall till förslaget.

Tomas Hagenfors yrkar bifall samt yrkar att en ny punkt 8 på sidan 30 i översiktsplanen ska tillföras. Den ska lyda så här: "Aktiv marknadsföring av kommunen".

Thomas Doxryd yrkar bifall även till tilläggsförslaget.

Anders Lycketeg, Torbjörn Appelquist och Magnus Fahlström yrkar bifall till förslag och tilläggsyrkande.

---

## **Slutredovisningar investeringsprojekt**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

1. Kommunfullmäktige mottar redovisningarna.
2. Redovisningarna läggs till handlingarna.
3. Underskott täcks av rörelsekapitalet.
4. Överskott tillförs rörelsekapitalet.
5. Kommundirektören ges i uppdrag att se till att riktlinjerna för beslut om och redovisningar av investeringar efterlevs och att vid behov föreslå förändringar i dessa riktlinjer.

### **Ärendet**

Ekonomiavdelningen har i tjänsteutlåtande 4/2011 mot bakgrund av slutredovisningar från teknik- och plannämnden lämnat förslag på hur de ska hanteras.

### **Kommunstyrelsen förslag (KS § 48 2011)**

Kommunstyrelsen förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut.

### **Kommunfullmäktiges behandling av ärendet**

I kommunfullmäktige yrkar Inga-Britt Ritzman bifall till förslaget.

---

## **Motion från Lennart Pettersson (M) om kvalitetssäkring av skolor**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

Motionen förklaras besvarad genom vad som framgår nedan.

### **Ärendet**

Lennart Pettersson har i motion yrkat att kommunen utreder både ansvarsförhållanden och det aktiva ledarskapet för att kunna starta ett effektivt arbete i syfte att få en fullgod skola med ett bra värdegrundsarbete.

Till stöd för sitt yrkande anför han i huvudsak följande.

Skolinspektionen har redovisat grava anmärkningar mot kommunens sätt att sköta skolan. Anmärkningarna är så många och så omfattande att man kan ifrågasätta på vilket sätt skolan har bedrivit både uppföljning och åtgärder för att uppnå en nivå som kommunen är skyldig att prestera mot eleverna. Det går inte att sopa problemet under mattan. Det gäller att våga fatta obekväma beslut för att nå målet med vår fortsatta skola. Det är inte säkert att vi har rätt person på rätt plats inför det stora tillrättaläggande som återstår att göra. Man måste ibland inse att den väg man är på inte är framkomlig och att drastiska åtgärder krävs för att elever/medborgare inte ska bli lidande av felaktiga vägval. Vi är alla överens om att en bra skola är en av de bästa komponenterna i marknadsföringen av kommunen, så att vi kan bli fler i kommunen.

Kommunkansliet lämnar efter instruktion från kommunalråden följande förslag till svar.

Sedan motionen skrevs har kommunfullmäktige i enighet fattat beslut om visioner och inriktningsmål för kommunen. Beträffande utbildning sägs att "Utbildningen ska i en god miljö möta var och en på dess nivå samt främja utvecklingen i ett livslångt lärande."

Barn- och utbildningsnämnden (numera kultur- och utbildningsnämnden) har också tagit Skolinspektionen kritik på största allvar. Man har beträffande frågorna om uppföljning och utvärdering svarat inspektionen på följande sätt: Rutiner för systematiskt kvalitetsarbete inom förskolan, skolan och skolbarnsomsorgen har utarbetats. Underlag kommer därmed att finnas i rektorernas kvalitetsredovisningar och uppföljning av kvalitet och målpåfyllelse i förskolan respektive skolbarnsomsorgen kommer att



KF § 43 forts

kunna redovisas för hela kommunen i kommunens kvalitetsredovisning. När det gäller att lärarna, skolorna och kommunen inte följer upp kunskapsmålen i alla ämnen så har åtgärder redan vidtagits på skolorna och ytterligare åtgärder är planerade (specifika svar finns för respektive skola). Även här kommer fortsättningsvis underlag att finnas i rektorernas kvalitetsredovisningar och uppföljning av kunskapsmål i alla ämnen kommer att kunna redovisas för hela kommunen i kommunens kvalitetsredovisningssvar till inspektionen.

Kvalitetsredovisningar för nämndens verksamhet presenterades under hösten och finns tillgängliga på bl a kommunens hemsida

Dessutom har man vid heldagsmöten i nämnden diskuterat hur man ska stärka skolan och förbättra resultaten

Nämnden har också anlitat en konsult för att hjälpa nämnden att ta fram förslag till en ny verksamhetsplan för förskolan och skolan inklusive skolbarnsomsorgen. Konsulter har även anlitats i ett arbete som syftar till att utveckla och stärka rektorerna i deras roll som pedagogiska ledare. Konsulten har instruerats att hans arbete ska ske med särskilt fokus på de brister som skolinspektionen har tagit upp i sin tillsynsrapport.

Utöver detta har nämnden har också gjort studiebesök i kommuner som framgångsrikt har förändrat en dålig situation för skolan till någonting väldigt bra. Erfarenheter i detta avseende har också inhämtats genom konferenser och samtal med kollegor runt om i landet.

Sedan årsskiftet har även den nya nämnden arbetat intensivt med skolplanen.

De redovisade åtgärderna är viktiga och behöver tid för att komma på plats och ge mätbara resultat. Men det är fortsatt viktigt att inte bara nämnden utan även kommunstyrelse och kommunfullmäktige utifrån sina roller, håller noggrann uppsikt över hur situationen utvecklas för barn- och utbildningsnämndens verksamhet. Kommunstyrelsens ordförande uppdrog också i samband med skoldebatten i kommunfullmäktige i december 2009 till barn- och utbildningsnämnden att regelbundet rapportera till kommunstyrelsen om hur arbetet med att komma tillrätta med bristerna fortskrider.

Mot bakgrund av återremiss i kommunstyrelsen i september 2010 grundad på önskemål om att motionens fråga om ansvarsförhållanden skulle belysas ytterligare ber kommunkansliet att få yttra följande.

KF § 43 forts

Enligt skollagen är kommunen huvudman för förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola, kommunal

vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna, utbildning i svenska för invandrare och fritidshem i varje kommun ska det finnas en eller flera nämnder som ska fullgöra kommunens uppgifter enligt denna lag.

Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen och andra gällande författningar.

Det pedagogiska arbetet vid en skolenhet ska ledas och samordnas av en rektor. Det pedagogiska arbetet vid en förskoleenhet ska ledas och samordnas av en förskolechef. Dessa ska särskilt verka för att utbildningen utvecklas.

Rektorn och förskolechefen beslutar om sin enhets inre organisation och fattar i övrigt de beslut och har det ansvar som framgår av särskilda föreskrifter i skollagen lag eller andra författningar.

Rektorn och förskolechefen får uppdra åt en anställd eller en uppdragstagare vid förskole- eller skolenheten som har tillräcklig kompetens och erfarenhet att fullgöra enskilda ledningsuppgifter och besluta i frågor som avses i första stycket, om inte annat anges.

Av det ovanstående kan man dra den i och för sig självklara slutsatsen att nämnden och de förtroendevalda har det övergripande ansvaret och att rektorn har ansvaret för den löpande verksamheten. Nämnden styr över rektorn genom att besluta om mål och genom att följa upp genomförande och resultat för verksamheten.

De brister som har påtalats i skolinspektions rapport har olika grund och orsaker. Om man vill kan man för varje enskilt påpekande och kritiska uttalande leta reda var ansvaret ligger. I flera fall ligger det helt och hållet på rektorn och i del fall ligger det på nämnden. I många fall är det dock ett delat ansvar. Kommunkansliet kan konstatera att nämnden har tagit skolinspektionens kritik som utgångspunkt för att arbeta för att ordentligt förbättra kvaliteten på skolan i de avseende som kritiken har angivit. I vilken mån man bör vidta ytterligare åtgärder för att fastställa exakt var ansvaret ligger i de enskilda delarna, överlämnar kommunkansliet till de förtroendevalda att avgöra.

Mot bakgrund av vad som sagts ovan kan intentionerna i motionärens yrkanden sägas vara tillgodosedda respektive kommenterade varför

KF § 43 forts

motionen därigenom kan anses vara besvarad.

**Kommunstyrelsen förslag (KS § 56 2011)**

Kommunstyrelsen förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut.

**Kommunfullmäktiges behandling av ärendet**

I kommunfullmäktige yrkar Siw Lunander bifall till förslaget.

---

## **Motion från Ewa Unevik (M), Anders Lycketeg (C), Erik Storsveden (FP) och Helena Berghed (KD) om instegsjobb**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

Motionen förklaras besvarad genom av vad som framgår nedan.

### **Ärendet**

Ewa Unevik m fl har i motion yrkat att kommunen undersöker möjligheterna att anordna ett antal instegsjobb för att underlätta för de nyanlända att förbereda sig på att gå ut på den svenska arbetsmarknaden och att också få möjlighet att se vilka jobb som kan finnas inom vår sektor.

Till stöd för sitt yrkande anför de i huvudsak följande.

Sedan den 1 juli 2008 kan arbetsgivare inom både privat och offentlig sektor anställa nyanlända flyktingar och invandrare i Sverige på instegsjobb. Dessa jobb är en möjlighet att hjälpa nyanlända att komma ut på arbetsmarknaden. Staten betalar 75 % av lönekostnaderna. Villkoret är att den nyanlända kommuninvånaren läser svenska för invandrare i kombination med instegsjobbet, som kan vara hel-, halv- eller deltid och vara tillsvidare-, prov- eller visstidsanställning. Syftet är att den nyanlände ska få ett arbete så tidigt som möjligt efter att ha fått uppehållstillstånd.

Kommunkansliet har från Möjligheternas hus, flyktingavdelningen inhämtat följande. För närvarande är två personer sysselsatta i instegsjobb i kommunen. Sedan instegsjobben skapades har det sammantaget funnits ca åtta personer i kommunen som har haft sådana jobb. Flyktingavdelningen försöker dock i första hand att hitta så kallade nystartsjobb åt de personer som skulle kunna vara aktuella för instegsjobb. Nystartsjobben har den fördelen att de till skillnad från instegsjobben ger rätt till A-kassa.

Det finns dock inga instegsjobb i den kommunala organisationen. Det är inte bra och borde åtgärdas. Kommundirektören bör därför få i uppdrag att verka för att förvaltningarna skapar sådana jobb.

### **Kommunstyrelsen förslag (KS § 57 2011)**

Kommunstyrelsen förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut.

KF § 44 forts

### **Kommunfullmäktiges behandling av ärendet**

I kommunfullmäktige yrkar Thomas Doxryd, Katarina Odell, Gunnel Hedström, Ewa Unevik, Tomas Hagenfors, Anders Lycketeg och Mia Sydow Mölleby bifall till förslaget.

Majlis Telemo yrkar avslag.

### **Propositionsordning och beslut**

Efter att ha fått den ordningen godkänd, ställer ordföranden yrkandet om bifall och yrkandet om avslag mot varandra. Han finner då att kommunfullmäktige har beslutat bifalla kommunstyrelsens förslag.

### **Reservationer**

Majlis Telemo och Elin Jensen reserverar sig mot beslutet att bifalla kommunstyrelsens förslag.

---

## **Motion från Ewa Unevik (M), Anders Lycketeg (C), Erik Storsveden (FP) och Helena Berghed (KD) om intraprenader – en alternativ verksamhetsform**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

Motionen förklaras besvarad genom vad som framgår nedan.

### **Ärendet**

Ewa Unevik m fl har i motion yrkat att kommunen aktivt ska verka för införandet av intraprenader i Hallsbergs kommun genom att uppmuntra personalen att se möjligheten att starta en intraprenad samt att kommunen tar fram policydokument och andra styrdokument för denna form av verksamhet

Till stöd för sitt yrkande anför de i huvudsak följande.

En studie vid Örebro universitet visar på positiva erfarenheter av intraprenader i Örebro kommun. Delaktigheten har blivit bättre, liksom den ekonomiska tänkande. Intraprenader är enheter med stor självständighet både vad gäller ekonomi och verksamhet, men som ändå ingår i den större kommunala organisationen. Den ovan nämnda studien visar att intraprenaderna har haft god ekonomisk utveckling, men den största vinsten är drivkraften och viljan att gå framåt och utveckla sin verksamhet. I Hallsbergs kommun finns inga intraprenader. Intraprenader ska vara en del i utvecklingsarbetet av nya styrformer, stödja långsiktigt ekonomiskt tänkande, ge möjlighet till delaktighet och inflytande för personalen, uppmuntra till en utveckling av nya idéer i verksamheterna samt göra att kvalitetsfrågorna blir tydligare.

Kommunkansliet lämnar efter instruktion från kommunalråden och ordföranden i teknik- och plannämnden och i miljö-, bygg- och myndighetsnämnden följande förslag till svar.

Att den verksamhet som kommunen på olika sätt ansvarar för bedrivs inom ramen för de resurser som finns, att verksamheter och styrformer utvecklas och att personalens initiativkraft tas till vara är naturligtvis mycket viktigt. Det finns olika sätt att arbeta för att uppnå detta, varav det som föreslås av motionärerna mycket väl kan vara ett. Ett annat sätt är att diskutera införande av någon form av utmaningsrätt, som också framförs i annan motion av samma motionärer. Frågan är dock mycket komplex och bör diskuteras noga innan kommunen bestämmer sig för hur man ska

KF § 45 forts

göra. Därför föreslås att kommunstyrelsen i början av hösten 2011 avsätter en heldag för att diskutera dessa frågor ordentligt.

### **Kommunstyrelsen förslag (KS § 58 2011)**

Kommunstyrelsens förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut.

### **Kommunfullmäktiges behandling av ärendet**

I kommunfullmäktige yrkar Thomas Doxryd, Ewa Unevik och Anders Lycketeg bifall till förslaget.

---

## **Motion från Ewa Unevik (M), Anders Lycketeg (C), Erik Storsveden (FP) och Helena Berghed (KD) om utmaningsrätt i Hallsbergs kommun**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

Motionen förklaras besvarad genom vad som framgår nedan.

### **Ärendet**

Ewa Unevik m fl har i motion yrkat att kommunen ska arbeta fram ett regelverk för utmaningsrätt samt aktivt ska informera om att rätten att utmana finns.

Till stöd för sitt yrkande anför de i huvudsak följande.

För att utöka mångfalden i utbudet av tjänster genom att konkurrensutsätta den kommunala verksamheten vill vi att kommunen inför utmaningsrätt. För att detta ska vara möjligt måste kommunen utarbeta regelverk med tydliga avgränsningar om vad som kan utmanas. Utmaningsrätten kan utöver lägre kostnader med bibehållen eller bättre kvalitet också ge näringslivet positiva signaler.

Kommunkansliet lämnar efter instruktion från kommunalråden och ordföranden i teknik- och plannämnden och i miljö-, bygg- och myndighetsnämnden följande förslag till svar.

Att den verksamhet som kommunen på olika sätt ansvarar för bedrivs inom ramen för de resurser som finns, att verksamheter och styrformer utvecklas och att personalens initiativkraft tas till vara är naturligtvis mycket viktigt. Det finns olika sätt att arbeta för att uppnå detta, varav det som föreslås av motionärerna mycket väl kan vara ett. Ett annat sätt är att diskutera införande av intraprenader, som också framförs i annan motion av samma motionärer. Frågan är dock mycket komplex och bör diskuteras noga innan kommunen bestämmer sig för hur man vill göra. Därför föreslås att kommunstyrelsen i början av hösten 2011 avsätter tid för att diskutera dessa frågor ordentligt.

### **Kommunstyrelsen förslag (KS § 59 2011)**

Kommunstyrelsens förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut.



KF § 46 forts

**Kommunfullmäktiges behandling av ärendet**

I kommunfullmäktige yrkar Thomas Doxryd, Ewa Unevik och Anders Lycketeg bifall till förslaget.

---

## **Motion från Pernilla Wikander-Eklund angående minskad köttkonsumtion i Hallsbergs kommun**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

### **Ärendet**

Pernilla Wikander-Eklund har lämnat in motion angående minskad köttkonsumtion i Hallsbergs kommun.

### **Kommunfullmäktiges behandling av ärendet**

I kommunfullmäktige yrkar ordföranden att motionen ska remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

---

KF § 48

Dnr KS 6/2011

## **Val efter Håkan Eriksson (C)**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

Till ny ledamot i miljö- bygg- och myndighetsnämnden efter Håkan Eriksson väljs Cecilia Hedlund (C).

---

KF § 49

Dnr KS 6/2011

## **Entledigande från uppdrag, Johanna Brunzell (V)**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

Johanna Brunzell entledigas på egen begäran från uppdrag som ersättare i kultur- och utbildningsnämnden.

---

## **Entledigande från uppdrag, Tommy Pihl (S), fyllnadsval**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

1. Tommy Pihl entledigas på egen begäran från uppdrag ledamot i Hallbos styrelse.
  2. Till ny ledamot väljs Magnus Fahlström (S).
  3. Till ny ersättare efter Magnus Fahlström, väljs Per Ager (S).
-

## **Entledigande från uppdrag, Marie Eriksson (S)**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

1. Marie Eriksson (S) entledigas på egen begäran från uppdrag som ersättare i kommunfullmäktige samt ersättare i socialnämnden.
  2. Ny sammanräkning begärs hos länsstyrelsen.
-

## **Entledigande från uppdrag, Robin Zetterman (M), fyllnadsval**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

1. Robin Zetterman entledigas på egen begäran från uppdrag ledamot i Hallbos styrelse.
  2. Till ny ledamot väljs Mattias Björklund (M).
  3. Till ny ersättare efter Mattias Björklund, väljs Torbjörn Appelquist (M).
-

## **Entledigande från uppdrag, Gunnel Hedström (S)**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

Gunnel Hedström entledigas på egen begäran från uppdrag som ledamot i stiftelsen Gamla och vårdbehövande.

---



## **Förslag från kommuninvånarna**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

Informationen läggs till handlingarna.

### **Ärendet**

I handlingarna har bifogats information om inkommande förslag från kommuninvånarna enligt följande:

- Förslag angående Pålsboda centrum
- Förslag angående Hjortkvarn.  
(Fyra företrädare för kommunen deltog i möte i Hjortkvarn på kvällen den 4 april där bl a flera av de frågor som tas upp i brevet, diskuterades.)
- Förslag om hushållsnära avfallssortering.
- Förslag om minskad elanvändning i kommunen.

### **Kommunfullmäktiges behandling av ärendet**

I kommunfullmäktige yrkar ordföranden att informationen ska läggas till handlingarna.

---

KF § 55

## **Ej besvarade motioner**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

Lista över ej besvarade motioner läggs till handlingarna.

---

KF § 56

## **Meddelanden**

Löpnr 327/2011

Revisionsrapport "Socialnämndens styrning och ledning"

Löpnr 438/2011

Revisionsrapport "Granskning av intern kontroll"

Löpnr 439/2011

Revisionsrapport "Uppföljning av kommunfullmäktiges mål"

---

KF § 57

## **Ledamöternas frågestund**

### **Kommunfullmäktiges beslut**

Efter att frågor har ställts och besvarats enligt vad som framgår nedan, avslutas frågestunden.

### **Ärendet**

Anders Lyckteg frågar om det finns golfelever vid Alléskolan som utnyttjar driving rangen.

Hans Karlsson, ordförande i utbildningsförbundet, svarar att det finns två elever.

Frågeställaren tackar för svaret.

--

Erik Storsveden frågar ordföranden i kultur- och utbildningsnämnden varför "Sista natten med gänget-resan" äger rum två dagar före skolavslutningen.

Inga-Britt Ritzman, som tidigare har arbetat med denna fråga svarar att resdagen är fastställd och går inte att ändra. Däremot infaller skolavslutningen i år på en annan dag. Om vi skulle tacka nej till att delta, finns det andra kommuner som står i kö för att få vår plats.

Frågeställaren tackar för svaret.

---

Solveig Eriksson ställer fråga om verksamheten vid Möjligheternas hus och om hur det går med frågan om tvättverksamhet.

Thomas Doxryd berättar att det är flera olika verksamheter som finns i eller utgår från huset; snickeri, legoarbete, trädgårdsskötsel, snöskottning, servering, servicearbete.

Magnus Andersson informerar om att tvättfrågan kommer att diskuteras på ett möte i morgon.

Frågeställaren tackar för svaret.

### **Kommunfullmäktiges behandling av ärendet**

I kommunfullmäktige yrkar ordföranden, efter det att frågor har ställts och besvarats, att frågestunden ska avslutas,

---