



Flyktingmottagningen

Regler för introduktionsprogram för kommunmottagna flyktingar i Hallsberg gällande från 2009-12-01.

Allmänt

Introduktion för nyanlända kvinnor, män, flickor och pojkar utgörs av samhällets insatser under den första tiden i Sverige. Verksamheten ska inriktas på att ge förutsättningar till egenförsörjning, utbildning och delaktighet i samhällslivet genom jämlikhet, valfrihet och samverkan.

Definition av introduktion

Introduktion är den tidsperiod under vilken individen får individuellt anpassat stöd, för att öka sina möjligheter att nå ett långsiktigare mål, egenförsörjning och delaktighet i samhällslivet. Stödet skall i sin helhet och i sina delar stärka individens självbestämmande, egenvärde, egen aktivitet, eget problemlösande, delaktighet och ansvar.

Målgrupp

- Primärt mottagna flyktingar i Hallsbergs kommun som omfattas av förordningen 1990:927
- Sekundärt mottagna flyktingar i Hallsbergs kommun som på grund av starka sociala eller medicinska skäl flyttat till kommunen efter överenskommelse mellan frånflyttande kommun och Hallsbergs kommun och som aktivt ämnar fortsätta introduktionen i Hallsberg. ("Sekundärflykting" har rätt till introduktionsersättning tills målen för introduktionsprogrammet uppnåtts, längst 3 år och ankomståret minskat med 6 månader från dag för första kommunplacering.)

Mål med introduktionen

Bärande tanke i Hallsbergs kommuns introduktionsprogram är att grunden för människans välbefinnande är möjligheten till arbete och därmed egenförsörjning och självständighet. Därför är programmets huvudinriktning åtgärder och verksamheter som leder till arbete eller syftar till hjälp att ta första steget in på arbetsmarknaden alternativt utbildning som på sikt kan leda till egenförsörjning. Varje individs behov, livssituation, kompetens och förutsättningar ska ligga till grund för introduktionen, i detta poängteras också vikten av ett barnperspektiv. Introduktionen ska ge grundläggande kunskap i det svenska språket, om det svenska samhället och ge insikt i det svenska arbetslivet.

Målet med introduktionen är uppnådd då;

- Då målet i den individuella introduktionsplanen uppnåtts.
- När personen nått egenförsörjning eller fortsätter i högre studier såsom yrkesinriktade studier på gymnasienivå eller universitet.

Introduktionstiden pågår dock alltid längst 3 år och ankomståret



Hallsbergs kommun har sedan 2005-04-01 enligt "lagen om introduktionsersättning till flyktingar och vissa andra utlänningar" (1992:1068), möjlighet att bevilja introduktionsersättning som försörjningsform för de som tas emot inom ramen för det kommunala flyktingmottagandet. Introduktionsersättningen är en alternativ försörjningsform och ger individen en möjlighet att påverka sina inkomster. Möjlighet till introduktionsersättning som försörjningsform erbjuds de personer som omfattas av förordningen för att underlätta för den enskildes integrering i det svenska samhället. Ersättningen är prestationsinriktad och kommunen bestämmer introduktionsersättningens storlek.

Kriterier för ansökan om introduktion och att uppbära introduktionsersättning

Person som fyllt 18 år och mottagits enligt förordningen (1990:927) om statlig ersättning för kommunalt flyktingmottagande äger rätt att ansöka om att delta i introduktionsprogram och ges möjlighet till försörjning genom introduktionsersättning. För rätt till introduktionsersättning krävs att personen ifråga är bosatt och folkbokförd i Hallsbergs kommun och aktivt deltar i ett överenskommet introduktionsprogram. Ersättning utgår i enlighet med 100% ersättning i motprestation av 7-8 timmars arbetsinsats per dag alternativt 40 timmars arbetsvecka.

Introduktionsersättningens storlek

Introduktionsersättningen är individuell och knyts till varje enskilde person över 20 år i hushållet. Giftna och sammanboende räknas som sammanboende oberoende av om bara den ena parten har rätt till introduktionsersättning. Introduktionsersättningens storlek grundar sig på hushållstyp. Ersättningen ska räcka till alla utgifter såsom hyra, el, kläder, mat, praktikresor (egenavgift på 300:-/månad) sjukvårdskostnader, läkemedel, tandläkarkostnader, hemförsäkring och fackavgift. Individuell behovsbedömning sker ej, då introduktionsersättningen är prestationsrelaterad. Om ersättningen till familjen av någon anledning inte räcker görs en individuell behovsutredning av Försörjningsstöd utifrån samma regler som gäller för övriga boende i kommunen.

Ersättningsnivåer relateras till gällande basbelopp och räknas ej som skattepliktig ersättning.

- Hel introduktionsersättning för ensamstående vuxen, med eller utan barn, är 224% av aktuellt basbelopp/år.
 - För sammanboende vuxna, med eller utan barn, 179% av aktuellt basbelopp per vuxen/år.
 - För ensamboende ungdomar studerande på ungdomsgymnasiet (så länge de har rätt till extra tillägg för studerande) 199% av aktuellt basbelopp/år
 - För hemmaboende barn 20-25 år, eller inneboende, 109% av aktuellt basbelopp/år
- För barn under 20 år, 29,5% av aktuellt basbelopp/år

Ersättningsbeloppen omräknas årligen med den %-sats som motsvarar ändringen av basbeloppet



Beslut om ändringar i reglerna och komplettering i övrigt, fattas av Kommunstyrelsen. Resor till utbildnings- och praktikplats utanför bostadsorten ersätts enligt de kriterier som tillämpas av arbetsförmedlingen vid arbetsmarknadsutbildningar men egenavgiften är begränsad till 300:-/månad (2009-2010). Resor om bostadsorten är i kommunens ytterområden till SFI undervisning ersätts i sin helhet.

Introduktionsersättningens konstruktion och relation till andra inkomster knyter an till de villkor som gäller i arbetslivet.

- Allmänt barnbidrag, flerbarnstillägg, studiebidrag och extra tillägg till ungdomar med försörjningspliktiga föräldrar, omkostnadsdelen i handikappersättningen samt bostadsbidrag påverkar inte nivån på introduktionsersättningen.
- Har medlemmar i familj med rätt till introduktionsersättning mottagits som flyktingar i Hallsbergs kommun vid olika tidpunkter, beräknas tiden med rätt till introduktionsersättning individuellt efter var och ens mottagningsdatum.
- Introduktionstid för barn födda i Sverige beräknas efter moderns mottagningsdatum.
- Är modern inte berättigad till introduktionsersättning gäller samma för barnet.
- Uppgår inkomst av förvärvsarbete eller eget företagande på ett högre belopp än 2000:- per månad sker avdrag från introduktionsersättningen med resterade belopp. För att behålla sin introduktionsersättning krävs aktivt deltagande i överenskommet introduktionsprogram och arbete ska ske på annan tid, exempelvis kvällar, helger eller lov.
- Om sökande beviljas annan försörjningsform erhåller vederbörande reducerad ersättning.
- Alla inkomster från arbetsmarknadsutbildningar, ersättningar ur socialförsäkrings-systemet samt egen inkomst påverkar introduktionsersättningens storlek.
- Sökande av introduktionsersättning är skyldig att söka alla former av bidrag och stöd som försörjningsform, ex föräldrapenning, underhållsstöd, studiebidrag från CSN för att ha rätt till introduktionsersättning. Senast 10 dagar efter det den enskilde fått del av beslut om sådant bidrag, stöd eller inkomst, skall kopia av beslutet lämnas till handläggare.
- Person som påbörjar gymnasie- eller högskoleprogram som berättigar till studiemedel (bidrag och/eller lån från CSN) eller har "starta eget" bidrag, anses ha avslutat introduktionsprogrammet och introduktionsersättningen upphör.
- För sökande som ej meddelar förändring av inkomst mm gäller regler om återbetalning
- Vid utflyttning till annan ort upphör introduktionen och introduktionsersättning samtidigt med utflyttningsdatum från Hallsbergs kommun. Särskild överenskommelse kan ske mellan kommunernas handläggare om särskilda skäl föreligger och vid fortsatt introduktionsinsats hos mottagningskommun.

Utbetalning

Ersättning utgår tidigast från den dag personen tagits emot i det kommunala flyktningmottagandet och har ansökt om introduktionsersättning. Introduktionsersättningen utbetalas i förskott månadsvis den 27:e i varje månad. Redovisning av föregående månads inkomster ska vara handläggare tillhanda senast den 10:e varje månad som underlag för att utbetalning ska kunna ske.



Introduktionsplanering

För alla personer, barn och vuxna som tas emot i det kommunala flyktingmottagandet ska en introduktionsplan upprättas. En översiktlig introduktionsplan ska utarbetas omgående efter ankomst, där det i samråd med den enskilde, dokumenteras en skriftligt överenskommen planering för introduktionstiden i syfte att nå målet om egenförsörjning. Introduktionsplanen är en överenskommelse mellan den enskilde och kommunen och ska undertecknas av båda parter. Till föräldrars introduktionsplan knyts också en för varje barn, separat upprättat "barnplan". Barnplanen för barn i för- och grundskoleåldern upprättas av grundskolans flyktingansvarige. Flyktingmottagningen ansvarar för uppföljning och revidering av introduktionsplanen i samråd med berörd person.

Introduktionstid

Introduktionstiden startar första dag som personen kontaktar och skrivs in på Flyktingmottagningen, senast fyra veckor efter ankomst till Sverige eller beslut om uppehållstillstånd. När det gäller personer som fått uppehållstillstånd från Migrationsverket efter asylansökan, gäller en månad från beslutsdatum. Introduktionstidens längd varierar utifrån de insatser som krävs för att individen ska nå de individuella mål som gemensamt satts upp i introduktionsplanen eller att personen når egenförsörjning. Introduktionstidens längd är dock alltid längst 3 år och ankomståret.

Introduktionens omfattning

Introduktionen omfattar heldagssysselsättning, 7-8 timmar per dag och är individuellt anpassad enligt överenskommelse med individen. Undantag från krav på heldagssysselsättning kan göras för den som behöver en omfattande rehabilitering, av ålder eller andra särskilda skäl i samråd med sakkunning, psykolog eller allmänläkare. För personer som har barn under 1 år och räknas som föräldralediga utgår introduktionsersättning som tillägg till föräldrapeng. Individuellt anpassad utbildning och erbjudande om föräldrautbildning och svenskundervisning erbjuds hemmavarande föräldrar. För ungdomar mellan 16-20 år jämföras gymnasiestudier på individuella programmet med heldagssysselsättning.

Introduktionens innehåll

Introduktionen kan bestå av olika inslag, beroende på den enskildes behov och förutsättningar. Introduktionen är alltid individuellt anpassad och planeras i samråd med Flyktingmottagningen och den person den berör.

Introduktionen innehåller dock mer eller mindre obligatoriska delar såsom;

- Grundläggande SFI undervisning (svenska för invandrare) med riktlinje på ca 500 timmars undervisning motsvarande ca 6 månaders heltidsstudier.
- Språkpraktik
- Arbetspraktik
- Orienteringskurs innehållande samhällsinformation och yrkesintroduktion samt kompletterande aktiviteter.



Därefter anpassas fortsättningen av introduktionsprogrammet individuellt utifrån möjligheter, önskemål och förutsättningar och kan innehålla;

- Ytterligare undervisning på SFI nivå i syfte att uppnå godkänd nivå efter individens möjligheter
- Yrkesinriktad svenskundervisning
- Yrkesintroduktion med praktik eller kombination svenskundervisning – yrkes praktik
- Rehabiliteringsåtgärder och friskvård
- Samhällsinformation
- Studier på Grundvux och Komvux

Närvaro

Introduktionsersättningen är prestationsrelaterad, dvs ersättning erhålls under förutsättning av aktivt deltagande i den individuella introduktionsplanen. Syftet med introduktionstiden är att personen ska få bra förutsättningar att klara sig själv i Sverige och förbättra sina möjligheterna att nå arbetsmarknaden och ge möjlighet till egenförsörjning. Utifrån detta krävs ett egenansvar att närvara vid sysselsättning i överenskommen introduktionsplan och inte försämra sina möjligheter eller förlänga sin introduktionstid av olika orsaker.

För att introduktionsersättning ska utbetalas krävs att den enskilde följer den överenskomna introduktionsplanen. Obligatorisk närvaro gäller för studier, praktik, anordnade studiebesök, annan sysselsättning eller rehabiliteringsprogram. Närvaro registreras av huvudman för åtgärden och rapporteras till Flyktingmottagningen inför utbetalning av introduktionsersättning.

Reglerna för introduktionsersättning följer så nära möjligt de villkor som gäller på arbetsmarknaden.

- Vid egen sjukdom är första dagen karensdag med reducering på 100%, påföljande dagar sker reducering med 20% per frånvarodag. Sjukintyg skall visas efter 7 sjukdagar, annars anses frånvaron ogiltig. Vid sjukskrivning längre än 3 veckor skall handläggare kontaktas för uppföljandesamtal och eventuella rehabiliteringsåtgärder.
- Vid upprepade sjuktilfällen kan läkarintyg krävas från första sjukskrivningsdagen.
- Vård av sjukt barn under 12 år, reducering med 20% per frånvarodag eller timme. Läkarintyg krävs efter 7 dagars sjukdom.
- Ledighet för vård av sjukt barn kan även beviljas för barn över 12 år vid allvarlig sjukdom - läkarintyg krävs.
- Anhörigvård vid allvarlig sjukdom – läkarintyg krävs.
- Pappaledighet i samband med barns födelse (högst 10 dagar), reducering med 20% per dag.
- I samband med nära anhörigs frånfalle, begravning och bouppteckning (sammantaget högst 5 arbetsdagar per år), sker ingen reducering av introduktionsersättningen.
- Den enskilde har årligen rätt till 25 dagars ledighet – varav minst 20 dagar på sommaren – utan att introduktionsersättningen reduceras.
- Ej överenskommen frånvaro medför reducering av introduktionsersättningen med 100% per frånvarodag.



- Rätten till introduktionsersättning förloras om individen har ogiltig frånvaro mer än 25% av verksamhetstid per månad, eller av annan anledning avstängs eller uteblir från undervisning eller praktikplats.
- Rätt till introduktionsersättning förloras om individen avviker, inte tar de arbetstillfälle som ges eller möjliggörs efter individuell förmåga, inte påbörjar eller fullföljer sin individuella introduktionsplan, inte accepterar erbjuden plats eller säger upp anvisad barnomsorgsplats i syfte att fördröja inträdet på arbetsmarknaden.
- Rätt till introduktionsersättning kan återfås i undantags fall. Det krävs då en förnyad ansökan hos Flyktingmottagningen och i samtliga fall en karens utan ersättning på 30 dagar. Sådan ansökan skall lämnas inom 10 dagar från avstängningen.

Övrigt

Kommunens flyktingmottagning skall även fungera som stöd och rådgivande instans i invandrar- och flyktingfrågor för övriga kommunala organ, statliga myndigheter i kommunen, primärvården, föreningsliv och allmänhet.

Flyktingmottagningen är samordnande för nyanlända och i flyktingfrågor för kommunen och alla lokala aktörer har i grunden samma ansvar för invandrare och flyktingar som för övriga kommuninnevånare. Flyktingmottagningen har inte i något fall rätt eller skyldighet ta över andra förvaltnings- eller myndigheters ansvar eller arbetsuppgifter.

Överklagan

Beslut om introduktionsersättningens storlek får enligt lag om introduktionsersättning ej överklagas. Ersättningens storlek fastställs av kommunen. Beslut att nedsätta nivån eller att inte utbetala introduktionsersättning för viss tid eller stadigvarande, får enligt lag om introduktionsersättning överklagas hos Länsrätt. Överklagan skall göras skriftligt senast tre veckor från det man fått del av det beslut som överklagas. Överklagan skall lämnas till flyktingmottagningen för yttrande och vidarebefordran till Länsrätten.



Introduktionsersättning per månad 2010
(Beräkningsgrund basbeloppet 2010; 42 400 Sek)

Ensamstående vuxen, med eller utan barn	7 915:- / mån.
Sammanboende vuxna, med eller utan barn	6325:00 / mån
Barn mellan 20 – 25 år, eller inneboende	3 851:00 / mån
Barn under 20 år, hemmaboende	1042:00 / mån
Ensamboende ungdomar som studerar på ungdoms- gymnasiet och har rätt till extra tillägg	7031:00 / mån